

**ארגון האומות
המאוחדות
וסוכנויותיו:
הקצאות כספים
לא-שוויוניות,
התעמרות בישראל
וחרیגה מסמכות**

רן בר-יושפט



אב תשע"ט - אוגוסט 2019
מסמך מדיניות מס' 44

רן בר-יושפט

סמנכ"ל פורום קהלת למדיניות

בעל תואר ראשון במשפטים
מהאוניברסיטה העברית
בירושלים, תואר שני במנהל
עסקים מאוניברסיטת תל-אביב
ותואר שני בהיסטוריה של
עם ישראל מאוניברסיטת
חיפה; פעיל בתחומי המשפט
החוקתי והבין-לאומי,
ובדיפלומטיה ציבורית.



**ארגון האומות
המאוחדות
וסוכנויותיו:
הקצאות כספים
לא־שוויוניות,
התעמרות בישראל
וחרیגה מסמכות**

רן בר-יושפט

**ארגון האומות המאוחדות וסוכנויותיו: הקצאות כספים לא־שוויוניות,
התעמרות בישראל וחריגה מסמכות
עו"ד רן בר-יושפט**

נדפס בישראל, אב תשע"ט - אוגוסט 2019

מסת"ב 2-64 - 965-7674 - 978 ISBN



תוכן עניינים

1	תקציר מנהלים
3	מבוא
	העצרת הכללית של האו"ם
5	United Nations General Assembly – UNGA
	מועצת זכויות האדם של האו"ם
9	United Nations Human Rights Council – UNHRC
13	מועצת הביטחון – פעולות שמירה על השלום
	המתאם המיוחד מטעם האו"ם לתהליך השלום במזרח התיכון
17	United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process – UNSCO
19	המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות
	הוועדה הכלכלית לאמריקה הלטינית ולאיים הקריביים
19	The Economic Commission for Latin America and the Caribbean – ECLAC
	הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה
21	Economic and Social Commission for Western Asia – ESCWA
	ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח
23	United Nations Conference on Trade and Development – UNCTAD
	תוכנית הפיתוח של האו"ם
25	United Nations Development Programme – UNDP

	תוכנית האו"ם לאיכות הסביבה
27.....	United Nations Environment Programme – UNEP
	תוכנית האו"ם להתיישבות האדם
29.....	United Nations Human Settlements Programme – UN-HABITAT
	קרן־החירום הבין־לאומית של האו"ם לילדים
31.....	United Nations International Children's Emergency Fund – UNICEF
	ישות האו"ם לשוויון מגדרי והעצמת נשים
	United Nations Entity for Gender Equality and the
33.....	Empowerment of Women – UN Women
35.....	המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות תפקודיות
35.....	Commission on the Status of Women – CSW הוועדה למעמד האישה
37.....	המועצה הכלכלית והחברתית – תוכניות וקרנות
37.....	World Food Programme – WFP תוכנית המזון העולמית
39.....	המועצה הכלכלית והחברתית – סוכנויות מתמחות
39.....	International Labor Organization – ILO ארגון העבודה הבין־לאומי
	ארגון החינוך, המדע והתרבות של האו"ם
41.....	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization – UNESCO
43.....	World Health Organization – WHO ארגון הבריאות העולמי
45.....	World Bank – WB הבנק העולמי
	ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי
47.....	United Nations Industrial Development Organization – UNIDO
53.....	המועצה הכלכלית והחברתית – ישויות אחרות
	האסטרטגיה הבין־לאומית של האו"ם להפחתת אסונות
49.....	United Nations International Strategy for Disaster Reduction – UNISDR

53	מזכירות האו"ם – ניו־יורק
	משרד שירותי הפיקוח הפנימי
53	Office of Internal Oversight Services – OIOS
	המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום
55	Department of Political and Peacebuilding Affairs – DPPA
	המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום – החטיבה לזכויות הפלשתינים
57	Division for Palestinian Rights
	משרד האו"ם לתיאום עניינים הומניטריים
59	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs – OCHA
	מחלקת האו"ם למידע לציבור
63	United Nations Department of Public Information – DPI
	מחלקת האו"ם למידע לציבור – חטיבת התקשורת האסטרטגית
65	Strategic Communications Division – SCD
	בתי־משפט ובתי־דין בין־לאומיים – בית־הדין הבין־לאומי לצדק
67	International Court of Justice – ICJ
	סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלשתין במזרח הקרוב
	United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees
71	in the Near East – UNRWA
75	סיכום
77	המלצות
80	נספחים
85	הערות סיום



תקציר מנהלים

קיימת הטיה מרומזת המתבטאת בשפה מתלהמת בהחלטות וכן בהוצאות מופרזות על פרויקטים מסוימים, אשר מהוות התנהגות מפלה.

מאמר זה בוחן את ההקצאות הכספיות הלא-שוויוניות, ההתעמרות בישראל והחריגה מסמכויות מצד ארגון האומות המאוחדות (להלן: "האו"ם) וסוכנותיו. הוא מקיף כמעט שלוש מוסדות של האו"ם – גופים מנהליים, גופים שיפוטיים וכן ועדות. אף שהמאמר אינו מקיף את כלל ההתנהלות הבלתי-הולמת באו"ם, הוא מציג דפוס מעורר דאגה לגבי האופן שבו הארגון פועל. ניתוח פעולתם של חלק מהגופים מוכיח כי האו"ם מתייחס למדינת-ישראל באופן לא-הוגן ולא-שוויוני. קיימת הטיה מרומזת המתבטאת בשפה מתלהמת בהחלטות וכן בהוצאות מופרזות על פרויקטים מסוימים, אשר מהוות התנהגות מפלה.

נבדקו אתרים רשמיים של האו"ם על-מנת לקבוע את תפקודם הכולל, תקציבם ומקורות המימון של אותם גופים, את אמות-המידה שלהם לבחירת חבריהם ואת היחס של אותם גופים לישראל. עם זאת, לעיתים קרובות היה קשה להשיג את המידע. לדוגמה, התברר כי הגישה למידע ברור ומפורט על-אודות התקציב היא קשה. דבר זה כשלעצמו מעורר דאגה, שכן האו"ם ממומן מכספם של משלמי המיסים במדינות השונות, ובראשן ארצות-הברית. מסיבה זו נאסף מידע גם מארגונים לא-ממשלתיים בעלי מוניטין שמטרתם להגביר את השקיפות ולהבהיר את ההליכים הפנימיים באו"ם.

פעולותיהם של אורגנים ויחידות-משנה רבים של האו"ם הקשורים לישראל נותחו בנפרד. ההיבטים שנבדקו כללו את השפה והמונחים שבהם נעשה שימוש, תפקידו הלבאורי של המוסד, המדיניות החברתית בו, ניצול מקורותיו הכספיים וסדר-היום שלו.

בעיות שקשורות לישראל וכן להתנהלות כללית של האו"ם נמצאו בבשלושים גופים נוספים מעבר לאלה המוצגים במאמר זה. אולם

מאחר שבגופים אלה לא נמצא כי מדובר בהתנהגות שיטתית, החלטתי להשמיטם. המוסדות שהחלטתי לכלול במאמר זה הם אלה שמפגינים שוב ושוב יחס מוטה ברור נגד ישראל בהקצאת כספים ובחריגה מהמנדט שלהם. המאמר עושה שימוש במידע זה ובניתוחו כדי לגבש המלצות להפיכת האו"ם לשקוף, יעיל והוגן יותר.¹



מבוא

**האו"ם עושה שימוש
במינוח חריף אך ורק
נגד ישראל. מינוח
זה אומץ גם על-ידי
סוכנויות או"ם רבות
שאינן בין תפקידן
לבין ישראל כל קשר.**

בשנת 1945, בתגובה על ההרס והחורבן במלחמת-העולם השנייה, הקימו מדינות העולם את האו"ם במטרה למנוע סכסוכים צבאיים עתידיים. האו"ם הוקם לצורך חמש מטרות עיקריות: שמירה על השלום והביטחון הבינלאומיים, הגנה על זכויות האדם, מתן סיוע הומניטרי, קידום פיתוח בר-קיימא ושמירה על החוק הבינלאומי.² אף שהאו"ם אמור לפעול למען האידיאלים הללו מבלי להפלות בין עמים, הוא לא תמיד עושה זאת. מדינת-ישראל היא דוגמה מובהקת למדינה שנופלת קורבן ליחס מוטה ולא-הוגן מצד האו"ם. המאמר מתעד את חוסר השקיפות של האו"ם ואת ההפליה השיטתית מצידו, במיוחד כלפי ישראל.

העובדה שהאו"ם מוטה באופן מובהק נגד ישראל מעכבת בסופו של דבר את תהליך השלום הבינלאומי, ומפירה את המנדט של סוכנויות האו"ם הפרטניות ושל האו"ם בכללותו. לדוגמה, האו"ם עושה שימוש במינוח חריף אך ורק נגד ישראל. בהחלטות של העצרת הכללית של האו"ם (להלן: העצרת הכללית) כונתה ישראל "כוח כובש" – מונח שלא נעשה בו שימוש בהקשר של שום סכסוך אחר. מחקר יסודי מוכיח כי האו"ם משתמש באוצר-מילים ייחודי כאשר הוא מתייחס לישראל, בהשוואה למדינות אחרות המצויות במצבים דומים.³ כך, בשנים 1967–2016 התייחסו החלטות העצרת הכללית לשטחים המוחזקים על-ידי ישראל כאל "כבושים" 2,342 פעמים, לעומת סך של 16 התייחסויות בלבד לשטחים הבאים כאל "כבושים": מזרח טימור (על-ידי אינדונזיה), צפון קפריסין (על-ידי טורקיה), אזורים של גאורגיה (על-ידי רוסיה), סהרה המערבית (על-ידי מרוקו), קמבודיה (על-ידי וייטנאם), אזורים של אזרבייג'ן (על-ידי ארמניה) וחצי-האי קרים האוקראיני (על-ידי רוסיה). זוהי דוגמה אחת בלבד להבדלים העצומים בשפה שבה השתמש האו"ם בהתייחסו לישראל,

בהשוואה למדינות אחרות, והיא מדגישה את הטייתו של האו"ם נגד ישראל. בעוד ישראל מתוארת על-ידי האו"ם כ"כוח כובש", מונח זה אינו מופיע בתיאורו של שום סכסוך מבין אלה הנזכרים לעיל. מינוח זה אומץ גם על-ידי סוכנויות או"ם רבות שאין בין תפקידן לבין ישראל כל קשר. על-ידי שימוש במינוח מיוחד לתיאור ישראל, האו"ם מעוות את המציאות ומחיל סטנדרט כפול, המתייחס לישראל באופן שונה מאשר לכל מדינה אחרת.

גופי או"ם רבים לא נכללו במאמר זה משום שלא היה אפשר לכלול כל מקרה של יחס מוטה מצד האו"ם נגד ישראל, אך הטיה זו משותפת לכל מוסדות האו"ם. השוואות של החלטות שונות של האו"ם מגלות חוסר מידתיות מקומם במספר ההחלטות המגנות את ישראל – הדמוקרטיה היציבה היחידה במזרח התיכון. סעיף 51 לפרק השביעי של מגילת האו"ם מכיר בזכות-היסוד של הגנה עצמית אישית ולאומית, אך העצרת הכללית הצביעה באופן עקבי נגד זכותה של ישראל להגנה עצמית, תוך הפרה של העקרונות המנחים של האו"ם.⁴ ישראל הופלתה לרעה גם בחברות האזורית. האו"ם מחולק לחמש קבוצות אזוריות: אפריקה, אסיה ומדינות האוקיינוס השקט, מזרח אירופה, אמריקה הלטינית והקריביים, ומערב אירופה ומדינות אחרות. כאשר הצטרפה ישראל לאו"ם, בשנת 1949, היא לא יכלה להצטרף לקבוצה אזורית, ולפיכך היא נפסלה באופן שוטף משיבה בראש ועדה כלשהי של האו"ם.⁵ רק בשנת 2000 התקבלה ישראל באופן זמני לקטגוריה של מערב אירופה ומדינות אחרות, ובחברות מלאה היא זכתה רק בשנת 2004.⁶ יש להביא בחשבון את ההדרה הממושכת הזו בעת ניתוח ההיסטוריה וההשלכות של יחסי ישראל עם האו"ם.

האו"ם מקצה סיוע בסכום לא-מידתי לרשות הפלשתינית (להלן: הרש"פ). מאמר זה מוביח כי הרש"פ מקבלת כסף רב יותר לנפש מכל מדינה בעולם. הפליה בסיוע מהווה הפרה ברורה של סעיף 2(1) לפרק הראשון של מגילת האו"ם, הדורש יחס שווה לכל המדינות החברות.⁷ יתר על כן, חלק ניכר מהסיוע שניתן אינו משמש למטרתו הלכאורית. במקרים רבים הכסף משמש להשמצת ישראל, ואפילו לטרור.



העצרת הכללית של האו"ם

United Nations General Assembly – UNG

תפקיד

העצרת הכללית היא אחד המוסדות המרכזיים של האו"ם – היחיד שבו כל מדינה מיוצגת באופן שווה. היא מתכנסת במטרה לדון במגוון נושאים, כגון ימי זיכרון בין-לאומיים, פיתוח, תנאים פוליטיים, סיוע הומניטרי ועוד. העצרת הכללית מאשרת את תקציב האו"ם, בוחרת את החברים הלא-קבועים במועצת הביטחון, ודנה בנושאים שונים ובתוכניות של האו"ם.⁸ נוסף על 193 המדינות החברות בעצרת הכללית, היא כוללת גם שני משקיפים שאינם חברים: הכס הקדוש⁹ ופלשתיין.¹⁰ המשקיפים רשאים להשתתף בדיונים ויש להם רשות דיבור, אך הם אינם יכולים להצביע.¹¹

היחס לישראל

רוב החלטותיה של העצרת הכללית נוגעות בעימותים, באירועים או ברעיונות, ולא במדינות. העצרת הכללית נוהגת להעביר החלטות המגנות מדינות רק על הפרות חמורות של זכויות אדם, כגון אלה המתרחשות בסוריה, באיראן או בערב הסעודית. בדרך-כלל העצרת הכללית אינה מוציאה גינויים בנוגע לסכסוכי התיישבות וקרקע, כגון אלה של מרוקו-ספרד, סודאן/מצרים-דרום-סודאן, אריתריאה-אתיופיה, פקיסטן-הודו וטורקיה-קפריסין.

עם זאת, לגבי ישראל מתקבלים גינויים באופן לא-מידתי.¹² נספח א מציג את מספר ההחלטות המגנות את ישראל בשש השנים האחרונות, בהשוואה לשאר העולם. בשנים 2012–2017 העבירה העצרת הכללית 150 החלטות המגנות מדינות על פעולות שננקטו נגד ציבור מסוים. 124 מהן, דהיינו 82.67% מכל החלטות הגינוי, היו

**בשנים 2012–2017
העבירה העצרת
הכללית 150 החלטות
המגנות מדינות על
פעולות שננקטו נגד
ציבור מסוים. 124
מהן, דהיינו 82.67%
מכל החלטות הגינוי,
היו נגד ישראל.
נתון זה אינו מידתי
בהתחשב בנתונים
סטטיסטיים של
האו"ם ושל אחרים
לגבי אוכלוסיית
ישראל, מדד
הדמוקרטיה שלה
וכולי. עד כה טרם
העבירה העצרת
הכללית כל החלטה
שהיא הקוראת
לרפורמה ברש"פ
או בחמאס.**

נגד ישראל. נתון זה אינו מידתי בהתחשב בנתונים סטטיסטיים של האו"ם ושל גופים נוספים לגבי אוכלוסיית ישראל, מדד הדמוקרטיה שלה וכולי. עד כה טרם העבירה העצרת הכללית כל החלטה שהיא הקוראת לרפורמה ברש"פ¹⁵ או בחמאס.¹⁶ נסיונות שנעשו ביוני ובדצמבר 2018 להעביר החלטה נגד חמאס נכשלו. העדר גינוי של ישות שהאמנה שלה פוגעת באופן ברור בזכויות אדם מהווה יחס לא־הוגן באופן שערורייתי.

מספרן הלא־מידתי של החלטות הגינוי שהתקבלו נגד ישראל בשש השנים האחרונות אינו רק לא־הוגן, אלא גם מסוכן. במסגרת הסכסוך הישראלי-פלשתיני היו 3,135 אבדות בנפש בשנים 2012–2017,¹⁵ אך מספר זה לבדו אינו מתאר את המצב לאשורו. ראשית, רבים מההרוגים המיוחסים לישראל נפלו למעשה קורבן לתוקפנותו של חמאס. כך, חמאס גרם למותם של לפחות 160 ילדים פלשתינים על־ידי כך שכפה אותם לחפור את המנהרות בעזה.¹⁶ שנית, חשוב לבחון את המספרים בראייה השוואתית. כך, מספר ההרוגים במלחמת־האזרחים הסורית הגיע בשנת 2016 ל־4,700,000,¹⁷ ומאז נהרגים שם מדי שנה אלפים נוספים. 5,295 הוא האומדן הנמוך של מספר ההרוגים מקרב האזרחים בתקיפות צבאיות של ערב הסעודית בתימן.¹⁸ מספר ההרוגים המיוחס לסכסוך הישראלי-פלשתיני נמוך אם כן בהשוואה לסכסוכים אחרים רבים בעולם, אשר עוררו כולם זעקה בין־לאומית פחותה בהרבה. סטנדרט כפול זה מסוכן משום שהוא שולל באופן פוטנציאלי מאנשים חפים מפשע את המשאבים הדרושים להתמודדות עם סכסוכים קטלניים יותר.

אחת ההחלטות, מיום 23 בדצמבר 2016, ממחישה היטב את התמקדותו המוטה של האו"ם בישראל. החלטת מועצת הביטחון של האו"ם 2334 חוזרת ומתייגת את ישראל כ"כוח הכובש", ומתייחסת למדיניותה של ישראל ביהודה ושומרון כ"צעדים שנועדו לשנות את ההרכב הדמוגרפי, האופי והמעמד של השטח הפלשתיני" – דרך מרומזת להאשים את ישראל בטיהור אתני.¹⁹ החלטה בנושא מלחמת־האזרחים בסוריה שהתקבלה יומיים קודם לכן (כאשר הממשלה הסורית סיימה את הכיבוש האכזרי של חאלב) הביעה דאגה בנוגע למשבר ההומניטרי בסוריה, ושיבחה את משטר אסד על התקדמותו במאבק בדאעש ובקבוצות רדיקליות אחרות.²⁰ רק עשרה ימים מאוחר יותר העבירה מועצת הביטחון החלטה נוספת שהגנה על חשיבותו והגנותו של התהליך המדיני בסוריה כדרך האולטימטיבית לסיום מלחמת־האזרחים.²¹ הנה כי כן, ימים ספורים לאחר שסיים את המתקפה הצבאית שהרגה יותר מ־1,000 אזרחים,²² תואר התהליך הפוליטי הפנימי של משטרו של אסאד כדרך היחידה

לסיום מלחמת־האזרחים הסורית, בעוד שלישראל נאמר כי התהליך המדיני בעניינה זקוק לפיקוח של האו"ם. לפי מועצת הביטחון, היושרה הפוליטית של ישראל פחותה מזו של משטר המנהל סכסוך שבמסגרתו נהרגו כבר יותר מ־500,000 אזרחים בשמונה השנים האחרונות.²³

דוגמה נוספת ליחס לא־מאוזן זה היא פרוטוקול העצרת הכללית שכותרתו "מתאחדים למען השלום", המעניק לעצרת הכללית את הכוח להתערב בסכסוך שפוגע מאוד בשלום העולמי במקרים שבהם מועצת הביטחון לא עשתה כן.²⁴ פרוטוקול זה אומץ בשנת 1950 כאשר התקבלה החלטת העצרת הכללית 377א. מטרתה המקורית של ההחלטה הייתה לעקוף וטו סובייטי במועצת הביטחון, כדי לספק ביטחון לקוריאה הדרומית עם פרוץ מלחמת קוריאה. למן יצירתו הופעל הפרוטוקול עשר פעמים בלבד, ופעמיים מתוכן הוא הופנה נגד ישראל.²⁵ הפעם הבולטת ביותר הייתה בשנת 1997, כאשר קטר קראה למושב מיוחד בנושא המדיניות הישראלית כלפי הפלשתינים. מושב זה חודש מאז מדי תקופה, והפעם האחרונה הייתה ביוני 2018.²⁶ העובדה ש־20% ממושבי־החירום שהתכנסו מכוח הפרוטוקול "מתאחדים למען השלום" נוגעים במדיניות הישראלית מדגימה רמה לא־מידתית של עניין מצד הקהילה הבין־לאומית בהשוואה לסכסוכים בין־לאומיים מרכזיים אחרים. נוסף על כך, המושב העשירי נמשך כבר עשרים ושתיים שנים,²⁷ מה שמעיד על רצון לעורר סכסוך עם ישראל, ולא להשיג שלום. הישיבה האחרונה במסגרת מושב זה נגעה בהחלטתה של ארצות־הברית להעביר את שגרירותה בישראל לירושלים, אך האו"ם בחר בכל־זאת לגנות דווקא את ישראל.





מועצת זכויות האדם של האו"ם

United Nations Human Rights Council –
UNHRC

**ישראל היא המדינה
היחידה שנקבע ביחס
אליה סעיף ספציפי
קבוע בסדר־היום של
כל מושב.**

תפקיד

מועצת זכויות האדם היא גוף של האו"ם האחראי לקידום זכויות האדם ולהגנה עליהן ברחבי העולם. המועצה אף מנתחת הפרות פוטנציאליות של זכויות אדם, ומציעה הצעות לפתרון. היא מתכנסת במשרד האו"ם בג'נבה.²⁸

תקציב

מועצת זכויות האדם ממומנת על־ידי העצרת הכללית ובאמצעות גיוס כספים עצמאי. בשנת 2017 גייסה מועצת זכויות האדם כ־142.8 מיליון דולר באמצעות תרומות עצמאיות של המדינות החברות, לרבות סך של כ־20 מיליון דולר מארצות־הברית.²⁹

חברות

מועצת זכויות האדם מורכבת מ־47 מדינות חברות שנבחרו ברוב קולות בעצרת הכללית. אתר המרשתת של מועצת זכויות האדם קובע כי העצרת הכללית, בבואה לבחור את חברות המועצה, אמורה להביא בחשבון את תרומתה של כל מדינה לקידום זכויות האדם ולהגנה עליהן, וכן את המחויבויות וההתחייבויות מרצון של המדינה לזכויות האדם. אולם נראה כי לא כך קורה בפועל. המושבים מחולקים מבחינה גיאוגרפית כדלקמן: אפריקה – 13 מושבים; אסיה ומדינות האוקיינוס השקט – 13 מושבים; אמריקה הלטינית והקריביים – 8 מושבים; מערב אירופה ומדינות אחרות – 7 מושבים; ומזרח אירופה – 6 מושבים. כל תקופת כהונה נמשכת שלוש שנים,

והמדינות החברות יכולות לכהן לכלי־היותר שתי תקופות כהונה רצופות, שלאחריהן חייבת לחלוף תקופת המתנה בטרם יוכלו לבקש להיבחר שוב.³⁰

היחס לישראל

מועצת זכויות האדם גינתה את ישראל 61 פעמים בשנים 2006–2015, לעומת 56 גינויים בסך־הכל שהופנו לכל שאר העולם.

מועצת זכויות האדם מקיימת מושבי־חירום לטיפול במשברים חמורים. בשנים 2006–2015 התקיימו 17 מושבי־חירום, אשר 7 מהם התמקדו בישראל.³¹ סדר־היום של כל מושב של מועצת זכויות האדם מציין את סעיף 7 בביקורת על ישראל. סעיף 7 הוא סעיף קבוע בסדר־היום, אשר בוחן באופן ספציפי את הפרות זכויות האדם מצד ישראל. ישראל היא המדינה היחידה שנקבע ביחס אליה סעיף ספציפי קבוע בסדר־היום של כל מושב.³²

למועצת זכויות האדם יש נציג מיוחד של השטחים הפלשתיניים, שתפקידו לחקור את הפרות זכויות האדם מצד ישראל בשטחים הכבושים. לנציג אין מנדט או אחריות לחקור ולדווח גם הפרות של זכויות אדם מצד הרש"פ וחמאס.³³

ג'ון דוגרד (Dugard), הַוּוּחַ (rapporteur) המיוחד בשנים 2001–2008, הפגין יחס מוטה בעליל, בהאשימו את ישראל באופן עקבי בהנהגת אפרטהייד נגד הפלשתינים.³⁴ לריצ'רד פלק (Falk), שהחליף את דוגרד בשנת 2009, יש היסטוריה של הערות שליליות שעשו דמוניזציה לישראל. כך, לדוגמה, הוא טען כי ישראל פועלת לקראת שואה פלשתינית³⁵ ומבצעת טרור בחסות המדינה.³⁶ פלק תומך בתנועת ה־BDS (אשר פירוש ראשי־התיבות שלה הוא "חרם, מניעת השקעות, סנקציות"),³⁷ והשווה את המדיניות הישראלית לזו של הנאצים.³⁸

היחס המוטא האנטי־ישראלי של מועצת זכויות האדם החל לעורר מחלוקת בין־לאומית. האירוע הבולט ביותר עד כה בהקשר זה הוא החלטתה של ארצות־הברית לבטל את חברותה במועצת זכויות האדם. בהתייחסה לסיבות להחלטתה ציינה ארצות־הברית את יחסה המוטא השיטתי של המועצה נגד ישראל ואת חברותן במועצה של מדינות שהן בגדר מפרות ידועות לשמצה של זכויות אדם.³⁹

בריטניה איימה גם היא בתגובה אם מועצת זכויות האדם לא תפסיק את מאמציה לחתור תחת ישראל.⁴⁰ נציג בריטניה אמר כי ארצו תצביע נגד כל החלטה עתידית שתגנה את פעולותיה של ישראל בשטחים הכבושים, אלא אם כן תערוך מועצת זכויות האדם רפורמות.





מועצת הביטחון – פעולות שמירה על השלום

תפקיד

כוחות השמירה על השלום של האו"ם הם כוחות צבאיים שמוצבים במקומות שונים בעולם למשימות של שמירה על השלום וקידום שלום. מועצת הביטחון או העצרת הכללית רשאיות לאשר את הצבתם.⁴¹ ברחבי העולם פרושים כיום ארבעה־עשר כוחות שמירה על השלום של האו"ם.⁴² כוחות אלה אוכפים את שלטון החוק באזור המסור לאחריותם, במטרה לקדם נסיגות עתידיים לכונן שלום,⁴³ וכדי להבטיח כי זכויות האדם זוכות בהגנה⁴⁴ וכי נשים זוכות בהעצמה.⁴⁵

המחלקה לפעולות שמירה על השלום אחראית להיבטים הפוליטיים והמבצעיים של כוחות השמירה על השלום. המחלקה מורכבת מארבעה משרדים עיקריים: משרד הפעולות; משרד שלטון החוק ומוסדות הביטחון; המשרד לעניינים צבאיים; והחטיבה למדיניות, להערכה ולהדרכה.⁴⁶ תת־מזכ"ל האו"ם העומד בראש המחלקה הוא ז'ן פייר לקרואה.⁴⁷

תקציב

כל המדינות החברות באו"ם תורמות כספים למחלקה לפעולות שמירה על השלום. תרומתה של כל מדינה מחושבת באמצעות נוסחה "המביאה בחשבון, בין היתר, את העושר הכלכלי היחסי של כל מדינה חברה. חמש החברות הקבועות במועצת הביטחון נדרשות לשלם חלק גדול יותר בשל האחיות המיוחדת שלהן לשמירה על השלום והביטחון הבין־לאומיים". תקציב השמירה על השלום לשנים 2017–2018 עמד על 6.8 מיליארד דולר. ארגון הפיקוח

על הפסקות־אש של האו"ם (United Nations Truce Supervision Organization – UNTSO) וקבוצת המשקיפים הצבאיים של האו"ם בהודו ובפקיסטן (UN Military Observer Group in India and Pakistan – UNMOGIP) ממונים דרך התקציב הרגיל של האו"ם.⁴⁸ בשנת 2015 תרמה ארצות־הברית כמעט מחצית מתקציב השמירה על השלום.⁴⁹

חברות

מועצת הביטחון, שיש בה חמש חברות קבועות (ארצות־הברית, בריטניה, צרפת, סין ורוסיה) ועשר חברות שאינן קבועות, מחליטה על פעולות השמירה על השלום.⁵⁰ החברות הלא־קבועות כוללות חמש ממדינות אפריקה ואסיה, מדינה אחת ממזרח אירופה, שתי מדינות מאמריקה הלטינית ושתי מדינות מתוך מערב אירופה ומדינות אחרות. אי־אפשר להציע מדינות כמועמדות לחברות במועצת הביטחון; ההצבעה היא חשאית, והמדינה זקוקה לרוב קולות כדי ליהפך לחברה במועצת הביטחון.⁵¹

היחס לישראל

שניים מתוך ארבעה־עשר כוחות השמירה על השלום של האו"ם⁵² נמצאים בישראל, ואחד נוסף מצוי סמוך לגבול ישראל.⁵³ כוח הפיקוח על ההפרדה של האו"ם (United Nations Disengagement Observer Force – UNDOF), שהוקם בשנת 1974 בעקבות המלחמה בין ישראל לסוריה והסכם הפרדת הכוחות שנחתם בסופה, מוצב מאז ברמת־הגולן כדי לשמור על הפסקת־האש ועל ההפרדה. בשנת 2017 הפר הסכסוך הפנימי בסוריה את הפסקת־האש, והמנדט של כוח הפיקוח על ההפרדה חודש. כוח הפיקוח על ההפרדה ממומן באמצעות חשבון שאושר על־ידי העצרת הכללית. תקציבו לשנת 2017 עמד על כ־57.7 מיליון דולר.⁵⁴

שלושת גופי האו"ם לשמירה על השלום באזורנו מאוד לא־אפקטיביים במילוי תפקידיהם. ישראל סיכנה לא פעם את חייהם של חיילי צה"ל כדי להציל את אנשי כוח הפיקוח על ההפרדה של האו"ם. לארגון הפיקוח על הפסקות־אש של האו"ם כבר אין מטרה ברורה משעה שהוא יושב במיקומו הנוכחי בירושלים. טענות נוספות נגד ארגון הפיקוח על הפסקות־אש כוללות בנייה בלתי־חוקית בירושלים.

כוח האו"ם הזמני בלבנון (יוניפי"ל – United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL)) הוקם במקור בשנת 1978 כדי לאשר את נסיגת הכוחות הישראליים מלבנון ולהבטיח את העברת השלטון. לאחר שנת 2006 הורחב המנדט שלו לפיקוח על הסכסוך בלבנון ולמיתונו, וכן להבטחת אפשרות הגישה של האזרחים לסיוע הומניטרי.⁵⁵

ארגון הפיקוח על הפסקות־אש של האו"ם הוקם בשנת 1948 כגוף הראשון לשמירה על השלום. כיום הארגון מנטר הפסקות־אש, מפקח על הסכמי שביתת־נשק, מונע הסלמה של אירועים מבודדים ומסייע לגופים אחרים של האו"ם המופקדים על השמירה על השלום במזרח התיכון. תקציבו של הארגון עומד על כ־69 מיליון דולר.⁵⁶

שלושת גופי השמירה על השלום של האו"ם באזורנו מאוד לא־אפקטיביים במילוי תפקידיהם. יתר על כן, הועלו טענות בדבר קשר⁵⁷ ישיר בין כוח יוניפי"ל לבין ארגון הטרור חזבאללה.⁵⁸ אם הדבר נכון, יש כאן קשר בין גוף של האו"ם עם תקציב של מיליוני דולרים לבין ארגון טרור מיליטנטי הקורא להשמדתה של מדינת־ישראל. נראה שיוניפי"ל, המחזיק בכוח גדול יחסית של אלפי חיילים, אינו מסוגל למלא אחר המנדט שלו, הכולל פירוק ארגונים צבאיים למחצה, דוגמת חזבאללה, מנשקם. לכוח יוניפי"ל, הנופל מדי פעם קורבן למתקפה של חזבאללה, אין יכולת לתת מענה ראוי.⁵⁹

נוסף על כך, ישראל סיכנה לא פעם את חייהם של חיילי צה"ל כדי להציל את אנשי כוח הפיקוח על ההפרדה של האו"ם. כך, למשל, הצילו חיילי צה"ל את חייהם של חיילים אירים המשרתים בכוח הפיקוח על ההפרדה, אשר הותקפו ברמת־הגולן על־ידי אנשי ג'יהאד סורים.⁶⁰ כמו־כן, בשנת 2018 התבקשה ישראל להיכנס לסוריה ולהציל מאות חברים מארגון "הקסדות הלבנות".⁶¹ נראה אם כן כי אין בכוחו של כוח הפיקוח על ההפרדה למלא אחר המנדט שלו לבדו. למעשה, סביר להניח שהמצב יהיה טוב יותר אם הכוח יעזוב וייעשה שימוש טוב יותר בכספים.

לארגון הפיקוח על הפסקות־אש של האו"ם כבר אין מטרה ברורה משעה שהוא יושב במיקומו הנוכחי בירושלים. כוחות השמירה על השלום של ארגון הפיקוח על הפסקות־אש נשלחים לאזורים שונים דוגמת סוריה, לבנון וסיני, מה שמצביע על כך שאין צורך בהם בירושלים, בהיותה שטח המצוי בשליטתה של מדינה ריבונית.⁶² טענות נוספות נגד ארגון הפיקוח על הפסקות־אש כוללות בנייה בלתי־חוקית בירושלים.⁶³





מועצת הביטחון – פעולות שמירה על השלום: המתאם המיוחד מטעם האו"ם לתהליך השלום במזרח התיכון

United Nations Special Coordinator for the
Middle East Peace Process –UNSCO

תפקיד

המתאם המיוחד מטעם האו"ם לתהליך השלום במזרח התיכון פועל ישירות תחת מזכ"ל האו"ם, ומוביל את כל המאמצים הקשורים לתהליך השלום, בפרט בישראל ובפלשתינ. המתאם אף אחראי לכל המאמצים ההומניטריים בשטחים הפלשתיניים.

במאי 2007 מימן
משרד המתאם את
הקמתו של מרכז
פלשתיני לכבוד
דלאל מוגרבי, אשר
מתה בעת ביצוע
פיגוע שנרצחו בו
35 אזרחים.

משרד המתאם הוקם מייד לאחר החתימה על הסכמי אוסלו, בשנת 1993, לשם תמיכה בפלשתינים. מטרתו הראשונית של המשרד הייתה להגדיל את מעורבותו בתהליך השלום. בשנת 1999 הורחב משרד המתאם ונהפך ללשכת המתאם המיוחד לתהליך השלום במזרח התיכון וכן לנציגו האישי של מזכ"ל האו"ם בארגון לשחרור פלשתינ (אש"ף)⁶⁴ וברשות הפלשתינית. כמו-כן, בשנת 2006 מונה סגן מתאם מיוחד – מתאם הומניטרי קבוע להובלת הצוות המקומי של האו"ם, הכולל 21 ארגוני או"ם המספקים לפלשתינים סיוע הומניטרי וסיוע בפיתוח. הצוות המקומי בפלשתינ פועל לקידום תיאום בין-משרדי וקבלת החלטות ברמת המדינה.⁶⁵

כיום משרד המתאם פועל כמשרד־שטח תחת המחלקה לעניינים פוליטיים.⁶⁶ למתאם יש משרדים בירושלים, בעזה וברמאללה, וכן צוותים ניידים אזוריים. המשרד מפקח על כל הנושאים הקשורים למצב ההומניטרי ולא־תגרי הפיתוח הניצבים בפני הפלשתינים. נוסף על כך המשרד כולל יחידה לעניינים אזוריים, יחידת תיאום, יחידת תקשורת ויחידת תמיכה במשימות.⁶⁷

נתונים סטטיסטיים לגבי מימון המתאם המיוחד מטעם האו"ם לתהליך השלום במזרח התיכון אינם קיימים כמעט, לרבות באתר המרשתת הרשמי של האו"ם.

היחס לישראל

המתאם המיוחד מטעם האו"ם לתהליך השלום במזרח התיכון תומך באופן אוטומטי בפלשתינים, פועל כמעין דובר של הפלשתינים במאמציהם לכונן מדינה, ומגנה דרך קבע את הרחבת ההתנחלויות. לדברי המתאם, ישראל נושאת באחריות הבלעדית למשברים ביהודה ושומרון ובעזה. יתר על כן, למתאם היה תפקיד משמעותי ביישום החלטות שונות של האו"ם נגד ישראל – כגון החלטת מועצת הביטחון 2334,⁶⁸ הקוראת להפסקת ההתנחלויות ולהכרה בגבולות שהוגדרו במסגרת הסכמי שביתת־הנשק של 1949 כגבולותיה הלגיטימיים היחידים של ישראל – גם בהקשרים שאינם רלוונטיים לאותן החלטות.⁶⁹ בתדרוך במועצת הביטחון מיום 30 במאי 2018 ציין המתאם המיוחד כי "הגיע הזמן להעצים את קריאתנו לישראלים ולפלשתינים לנקוט צעדים קונקרטיים שיקדמו את המטרה של שלום צודק ובר־קיימא. פעולות אלה צריכות לכוון למטרות המדיניות הכלליות הבאות: איחוד עזה ויהודה ושומרון תחת רשות פלשתינית לגיטימית ודמוקרטית אחת, סיום הכיבוש ויישוב הסכסוך הישראלי-פלשתיני הרחב על בסיס פתרון של שתי מדינות ובהתאם להסכמים קודמים ולהחלטות האו"ם הרלוונטיות".⁷⁰

במאי 2007 מימן משרד המתאם את הקמתו של מרכז פלשתיני לכבוד דלאל מוגרבי, אשר מתה בעת ביצוע פיגוע שנרצחו בו 35 אזרחים. משרד החוץ הישראלי דרש הסבר בנוגע למימון המסתורי, ואף גינה את האו"ם על כיבודה והוקרתה של המחבלת.⁷¹ לא נמצא מקרה נוסף בו טרוריסט מוכר זוכה בגלוי בשבחים מצד ארגון בינלאומי.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: הוועדה הכלכלית לאמריקה הלטינית ולאיים הקריביים

The Economic Commission for Latin America and
the Caribbean – ECLAC

תפקיד

הוועדה הכלכלית לאמריקה הלטינית ולאיים הקריביים הוקמה בשנת 1948 כאחת מחמש ועדות כלכליות אזוריות. היא נוסדה במטרה לתרום לפיתוחו הכלכלי של האזור, לתאם פעולות המכוונות למטרה זו, ולחזק את הקשרים הכלכליים בין מדינות האזור השונות וכן בינן לבין מדינות אחרות בעולם. מאוחר יותר נכללה גם המטרה של קידום ההתפתחות החברתית של האזור בין מטרותיה העיקריות של הוועדה.⁷²

תקציב

כלל המשאבים הזמינים של הוועדה לשנים 2016–2017 הסתכמו בכ־112 מיליון דולר.⁷³ התקציב ממומן על־ידי המדינות החברות באמצעות תקציב האו"ם הרגיל וכספים וולונטריים חוץ־תקציביים. בדרך־כלל כספים אלה מיועדים לפרויקטים ספציפיים שהוסכם עליהם בין התורם לבין הוועדה הכלכלית לאמריקה הלטינית ולאיים הקריביים.⁷⁴

חברות

בסך־הכל 46 מדינות חברות בוועדה הכלכלית לאמריקה הלטינית ולאיים הקריביים. מלבד 33 מדינות אמריקה הלטינית והקריביים, הוועדה כוללת כמה מדינות מאסיה, מאירופה ומאמריקה הצפונית שיש להן קשרים היסטוריים, כלכליים ותרבותיים לאזור. קיימים גם 14 אזורים לא־עצמאיים באיים הקריביים הנהנים ממעמד של חברים עמיתים בוועדה.

היחס לישראל

הוועדה אחראית לעניינים כלכליים הקשורים לאמריקה הלטינית ולקריביים, אך היא חרגה מסמכותה וקיימה כנס שבו ביקרה את ישראל. בשנת 2008 קיימה הוועדה כנס במטה הוועדה בסנטיאגו, בירת צ'ילה, כדי לדון בסכסוך הישראלי-פלשתיני. הוועדה קראה לישראל "להפסיק את הרחבת ההתנחלויות בגדה המערבית, לרבות בתוך ירושלים המזרחית ובסביבותיה, לפרק את גדר־ההפרדה בהתאם לחוות־הדעת המייעצת של בית־הדין הבין־לאומי, ולהסיר את המצור מעל רצועת עזה"⁷⁵. הכנס אורגן על־ידי הוועדה למימוש הזכויות הבלתי־מעורעות של העם הפלשתיני (Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People), במטרה לנתח את הדרכים שבהן מדינות אמריקה הלטינית והקריביים יכולות לפעול כדי לסייע לפלשתינים. החשש בנוגע לכנס זה נובע מכך שהוא אינו מצוי במסגרת סמכותה של הוועדה, וכן שהחלטות שהתקבלו בו יהוו תקדים בלתי־צודק לשיח עתידי על הסכסוך ויגבירו את הביקורת על ישראל. נוסף על כך, ישראל לא קיבלה כלל במה להגיב.

הוועדה אחראית לעניינים כלכליים הקשורים לאמריקה הלטינית ולקריביים, אך היא חרגה מסמכותה וקיימה כנס שבו ביקרה את ישראל. הכנס אורגן על־ידי הוועדה למימוש הזכויות הבלתי־מעורעות של העם הפלשתיני, במטרה לנתח את הדרכים שבהן מדינות אמריקה הלטינית והקריביים יכולות לפעול כדי לסייע לפלשתינים. החשש בנוגע לכנס זה נובע מכך שהוא אינו מצוי במסגרת סמכותה של הוועדה, וכן שהחלטות שהתקבלו בו יהוו תקדים בלתי־צודק לשיח עתידי על הסכסוך ויגבירו את הביקורת על ישראל. נוסף על כך, ישראל לא קיבלה כלל במה להגיב.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה

Economic and Social Commission
for Western Asia – ESCWA

**גינויה של ישראל
והבעת הדאגה בנוגע
לפעולותיה אינם חלק
מהאמנה של הוועדה
הכלכלית והחברתית
למערב אסיה, והם
אינם משרתים שום
מטרה הקשורה
למילוי שליחותה.**

תפקיד

מטה הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה, שהוקמה בשנת 1973,⁷⁶ ממוקם בביירות. מטרתה העיקרית היא לתמוך בפיתוח הכלכלי והחברתי של המדינות החברות בה ולספק מסגרת ופלטפורמה למדיניות.⁷⁷

תקציב

הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה קיבלה למן שנת 2014 תרומות בסך כולל של כ-7.1 מיליון דולר. הכסף משמש לפעילויות ולפרויקטים שפותחו בתגובה על צורכי האזור בתחומים שונים, כגון מים, איכות הסביבה, סטטיסטיקה, טכנולוגיה, מגדר ופיתוח חברתי וכלכלי. הוועדה מקיימת שותפויות עם 22 תורמים, לרבות ממשלות, סוכנויות או"ם, קרנות פרטיות וגופים אחרים. חלק גדול מהמימון מגיע משוודיה, מגרמניה, מנורווגיה, מהבנק העולמי, מתוכנית הפיתוח של האו"ם (UNDP) ומהקרן הערבית לפיתוח כלכלי וחברתי (AFESD).⁷⁸

חברות

הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה מורכבת מ־18 מדינות ערביות: איחוד האמירויות, בחריין, ירדן, כוויט, לבנון, לוב, מאוריטניה, מצרים, מרוקו, סודאן, סוריה, עומאן, עיראק, ערב הסעודית, פלשתיין, קטר, תוניס ותימן.⁷⁹

היחס לישראל

הדרת ישראל מארגון זה, למרות מיקומה במערב אסיה וחרף הקשרים הכלכליים שלה עם מדינות אלה, היא פעולה מפלה, אשר פוגעת באזור כולו.

הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה עוקבת מקרוב אחר מה שהיא מכנה "הכיבוש הישראלי", אף שאין לכך קשר לתפקיד שהיא מתיימרת למלא. דוח הוועדה משנת 2014, שכותרתו "פועלים למען עולם ערבי צודק ומשגשג", מגנה את ישראל ומציג נרטיב חד־צדדי.⁸⁰ הדוח דן במצבה הקשה של פלשתיין, ושוען כי היא מתאפיינת בתת־פיתוח ובהעדר הזדמנויות כלכליות. הדוח אינו מציין – ולא כל שכן מגנה – את ההשפעה שיש למנהיגות הפלשתינית ביהודה ושומרון ובעזה על מצוקתם של התושבים, ומגנה רק את ישראל בגין הבעיות באזור.⁸¹ גיבויה של ישראל והבעת הדאגה בנוגע לפעולותיה אינם חלק מהאמנה של הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה, והם אינם משרתים שום מטרה הקשורה למילוי שליחותה. נוסף על כך, הדרתה של ישראל, אשר 20% מאוכלוסייתה היא ערבית, היא הצהרה פוליטית, ולא התנהלות סבירה.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח

United Nations Conference on Trade and
Development – UNCTAD

**הוועידה מגנה
את ישראל במקום
לקדם את פיתוחם
של "השטחים
הפלשתיניים
הכבושים", ובכך
היא מתעלמת
מהמנדט שלה
בחתירתה למימוש
סדר־היום
הפוליטי שלה.**

תפקיד

ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח הוקמה בשנת 1964 במטרה לקדם את הגלובליזציה של הכלכלה העולמית. הוועידה תומכת בהנגשת הכלכלה העולמית למדינות מתפתחות, ועוסקת בהשפעות שיש להשתלבותן הרבה יותר בה. לוועידה, הכפופה להנהגתו של מזכ"ל האו"ם, יש חמש חטיבות מתמחות העוסקות בנושאים שונים. ההחלטות החשובות ביותר נעשות בכנס של הוועידה שנערך אחת לארבע שנים, שם המדינות החברות דנות בסוגיות סחר עדכניות, מחליטות על התקציב וקובעות את סדר העדיפויות של הארגון.⁸²

תקציב

התקציב הרגיל של ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח לשנת 2016 עמד על כ־40 מיליון דולר. יחד עם שותפים השקיעה הוועידה באותה שנה 39 מיליון דולר ב־232 פרויקטים ב־145 מדינות.⁸⁵ הוועידה ממומנת ברובה על־ידי המדינות החברות, ארגונים מערכתיים של האו"ם, ארגונים בין־לאומיים אחרים וכן תורמים אחרים מהמגזר הפרטי ומהמגזר הציבורי.⁸⁴

חברות

ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח מונה 193 חברים.

היחס לישראל

ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח פרסמה מחקר נרחב ודיווחים על הסחר והמצב הכלכלי בעזה וביהודה ושומרון. בשנת 1985 הקימה הוועידה את יחידת הסיוע לעם הפלשתיני (Assistance to the Palestinian People Unit – APPU), כדי לחקור את המצב החברתי והכלכלי ביהודה ושומרון ובעזה. יחידת הסיוע פועלת יחד עם הרש"פ ועם ארגונים אחרים על-מנת להניח את היסודות למדינה פלשתינית עתידית עם ביטחון כלכלי.⁸⁵ יחידת הסיוע דיווחה כי אי-היציבות הכלכלית ביהודה ושומרון ובעזה היא תוצאה של הכיבוש הישראלי, וקראה לישראל להסיר את המצור על עזה. בהתאם לרטוריקה של העצרת הכללית ושל מועצת הביטחון, רצועת עזה, יהודה ושומרון ומזרח ירושלים מכונים "שטח פלשתיני כבוש".

פרסומים רבים של ועידת האו"ם לסחר ולפיתוח מאשימים את ישראל לבדה בבעיות באזורים הנשלטים באופן אוטונומי על-ידי חמאס או הרש"פ.⁸⁶ הבעיה היא שהוועידה מגנה את ישראל במקום לקדם את פיתוחם של "השטחים הפלשתיניים הכבושים", ובכך היא מתעלמת מהמנדט שלה בחתירתה למימוש סדר-היום הפוליטי שלה.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: תוכנית הפיתוח של האו"ם

United Nations Development Programme – UNDP

תפקיד

תוכנית הפיתוח של האו"ם (United Nations Development Programme – UNDP) היא רשת הפיתוח העולמית של האו"ם. התוכנית מתמקדת בצמצום ממדי העוני, בקידום רעיונות דמוקרטיים, ביישום פתרונות בתחום שינויי האקלים ובהקטנת אי-השוויון הכלכלי.⁸⁷

תקציב

בשנת 2018 תקציבה של תוכנית הפיתוח עמד על כ-5.7 מיליארד דולר.⁸⁸ התורמות הגדולות ביותר היו ארצות-הברית ויפן, אשר תרמו כל אחת יותר מ-200 מיליון דולר.⁸⁹

חברות

36 מדינות חברות בתוכנית הפיתוח; ישראל אינה חברה בה.⁹⁰ בראש תוכנית הפיתוח עומד סגן יושב-ראש קבוצת הפיתוח של האו"ם. לתוכנית הפיתוח יש ועד מנהל עם חברים מתחלפים מבין המדינות המרכיבות אותו. גם מדינות ללא נציג בוועד המנהל יכולות להשתתף בפגישות. חברי הוועד המנהל של תוכנית הפיתוח נבחרים על-ידי המועצה הכלכלית והחברתית לכהונה של שלוש שנים. הנשיא וסגני הנשיא נבחרים על-ידי החברים במושב הראשון של כל שנה.⁹¹

היחס לישראל

נכון לשנת 2018, "התוכנית למען העם הפלשתיני" כוללת 55 פרויקטים, ומקבלת כ-96 מיליון דולר ממקורותיה הבין-לאומיים של תוכנית הפיתוח.⁹² תושב עזה, ואחיד אל-בורש, שעבד בשנת 2003 כמהנדס באחד הפרויקטים של תוכנית הפיתוח, הודה בשנת 2014 כי הוא חבר חמאס. אל-בורש ניתב משאבים של תוכנית הפיתוח לטובת בניית מזח ימי לזרוע הצבאית של חמאס, ואת הכסף שנועד לשיקום בתים בעזה הוא העביר למחוזות של חמאס. אל-בורש אף הורשע בישראל בגין סיוע לחמאס, ונשלח לכלא.⁹³ יתר על כן, הוא לא דיווח על המנהרות שנחפרו מתוך הבתים שנבנו מחדש על-ידי תוכנית הפיתוח, ועל כלי-הנשק שאופסנו בהם.⁹⁴ בשנת 2013 חשף ראש סניף האו"ם בסודאן לשעבר את האופן שבו סוכנויות האו"ם מטפלות במשאביהן. הוא גילה כי חלק מהפרויקטים של תוכנית הפיתוח מעולם לא נסגרו והמשיכו לקבל כספים, מה שאפשר לעובדים להמשיך להחזיק במכוניות הפאר שהוקצו להם.⁹⁵ תוכנית הפיתוח אינה מקיימת את השקיפות הנדרשת, ומפת ההוצאות הכוללת מראה כי הפלשתינים מקבלים סכום כסף מופרז על-פי אמות-המידה של מדד הפיתוח האנושי שגיבש האו"ם.⁹⁶ קיים חשד שחלק גדול מהכסף הזה משמש למימון טרור, במקום ליצירת מקומות עבודה יצרניים ו/או לקידום שוויון בין המינים, כמצוין בסדר-היום של התוכנית.⁹⁷

**תוכנית הפיתוח
אינה מקיימת את
השקיפות הנדרשת,
ומפת ההוצאות
הכוללת מראה כי
הפלשתינים מקבלים
סכום כסף מופרז על-
פי אמות-המידה של
מדד הפיתוח האנושי
שגיבש האו"ם. קיים
חשד שחלק גדול
מהכסף הזה משמש
למימון טרור, במקום
ליצירת מקומות
עבודה יצרניים
ו/או לקידום שוויון
בין המינים, כמצוין
בסדר-היום של
התוכנית.**



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: תוכנית האו"ם לאיכות הסביבה

United Nations Environment Programme – UNEP

תפקיד

תוכנית האו"ם לאיכות הסביבה הוקמה לצורכי קידום קיימות סביבתית. מטרתה היא לחנך אנשים ולסייע לאומות לטפל במשאבי הטבע ובסביבה. צוות הניהול כולל שבע מחלקות, אשר לכל אחת מטרות ומוקדים משלה.⁹⁸ רוב ההחלטות מתקבלות באספה לאיכות הסביבה של האו"ם, בהשתתפות כל המדינות החברות, שם דנים בסדר־היום של התוכנית.⁹⁹

תקציב

התקציב המתוכנן הכולל של תוכנית האו"ם לאיכות הסביבה עמד בשנת 2016 על 339 מיליון דולר, והכנסותיה הכוללות עמדו על 465 מיליון דולר.¹⁰⁰ מקורות המימון של התוכנית כוללים את התקציב הרגיל של האו"ם, את קרן איכות הסביבה של המדינות החברות וכן כספים ייעודיים הכוללים תרומות מארגונים וממדינות חברות. רוב המימון של התוכנית מושקע בפרויקטים.¹⁰¹

היחס לישראל

בשנת 2002 ערכה התוכנית מחקר ראשוני על מצב הסביבה במה שהיא מכנה "השטחים הפלשתיניים הכבושים". מטרת הדוח הייתה לאתר את הבעיות הסביבתיות באזור המחייבות תשומת־לב דחופה. הדוח מתמקד באפשרות הגישה של פלשתינים למים, בזיהום ובסילוק של שפכים, פסולת מוצקה ופסולת רעילה.¹⁰²

התוכנית לאיכות הסביבה ציינה כי לא היה ביכולתה לבקר בערים ישראליות כלשהן מעבר לקו הירוק בשל אילוצים בטחוניים, אולם לא הייתה לה כל בעיה לבקר בערים ערביות באותו אזור, אשר ההבדל היחיד בינן לבין הראשונות הוא האנשים החיים בהן. "איי־כולת" זו לבקר ביישובים הישראליים מתייגת את היהודים החיים שם כאלימים ומסוכנים.

מאחר שבמסגרת המחקר נערכו ביקורים רק בערים ערביות, לא נמסר מידע רב על הטיפול בשפכים מהערים הישראליות שמעבר לקו הירוק. יתר על כן, התוכנית לא הייתה יכולה לפרסם דוח בלתי־מוטה ומדויק מבלי לבקר בכל הערים – הן הערביות והן הישראליות. אכן, מקורות פלשתיניים טענו באוזני החוקרים כי ההתנחלויות ברצועת עזה מזרימות כמויות גדולות של שפכים לא־מטופלים ישירות אל אדמות פלשתיניות או אל מי החופים.¹⁰³ מקורות ישראליים דחו זאת וטענו כי נעשה שימוש במתקנים מקומיים קומפקטיים לטיפול בשפכים, וכי באחד האזורים הותקנה מערכת מחזור של מי קולחין. אולם הדוח חרג ממטרתו המוצהרת של מחקר סביבתי לא־פוליטי על־מנת לקדם את הטענה שהכיבוש הישראלי גורם לאלומות ולהידרדרות באיכות החיים של הפלשתינים, בעיקר על־ידי חזרה על ההאשמה שערים ישראליות מעבר לקו הירוק מסוכנות מדי לביקור, ושהן מזרימות במכוון שפכים אל אדמה פלשתינית. בפועל הסכם־הביניים שנחתם בין הצדדים בשנת 1995 – הסכם אוסלו 2 – מפרט את זכויות המים של כל הצדדים, ולכל אורך הדרך קיימה ישראל את חלקה בעסקה.¹⁰⁴

התוכנית לאיכות הסביבה ציינה כי לא היה ביכולתה לבקר בערים ישראליות כלשהן מעבר לקו הירוק בשל אילוצים בטחוניים, אולם לא הייתה לה כל בעיה לבקר בערים ערביות באותו אזור, אשר ההבדל היחיד בינן לבין הראשונות הוא האנשים החיים בהן. מאחר שנערכו ביקורים רק בערים ערביות, לא נמסר מידע רב על הטיפול בשפכים מהערים הישראליות שמעבר לקו הירוק.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: תוכנית האו"ם להתיישבות האדם

United Nations Human Settlements Programme –
UN-HABITAT

תפקיד

תוכנית האו"ם לקידום ערים ועיירות בנות־קיימא, המכונה "תוכנית האו"ם להתיישבות האדם", פועלת ב־70 מדינות כמעט ברחבי העולם. היא מורכבת משלושה גופים מרכזיים: מועצת המנהלים, מזכירות וועדת נציגים קבועים. מועצת המנהלים מונה 58 מדינות חברות, אשר מחליטות על האסטרטגיה ועל כיווני המדיניות של התוכנית ומאשרות את התקציב. המזכירות מוציאה לפועל את התוכניות והחלטות של מועצת המנהלים, ומשמשת הגוף העיקרי של האו"ם לכל ענייני ההתיישבות העירונית וההתיישבות האנושית בכלל. ועדת הנציגים הקבועים, המורכבת משגרירים זרים, מפקחת על המזכירות ומבטיחה שזו תפעל בהתאם למסגרת שנקבעה על־ידי מועצת המנהלים. משימתם המשותפת היא ליצור ערים ויישובים בטוחים וראויים למגורים.¹⁰⁵

תקציב

תוכנית האו"ם להתיישבות האדם קיבלה בשנת 2017 כ־149.4 מיליון דולר בתרומות מממשלות ומארגונים אחרים. הכספים משמשים להפעלת מאות פרויקטים בתחום הפיתוח העירוני. רוב עבודתה נעשית בחצי הכדור הדרומי. התורמים הראשיים של תוכנית האו"ם

**התוכנית מאמצת
עמדה פרו־פלשתינית.
התוכנית מגנה את
ישראל תוך התעלמות
מכל אלימות ופגיעה
בזכויות אדם בצד
הפלשתיני. היא
מתעלמת באופן
בולט מהעובדה
שחמאס משתמש
בכספה לבניית
מנהרות־טרור
ולייצור רקטות,
ושהרשות משתמשת
בכספה כדי לשלם
לטרוריסטים במקום
לממן שירותים
ציבוריים ולסייע
לאזרחיה.**

להתיישבות האדם בשנת 2017 היו האיחוד האירופי (שנתן 20.7 מיליון דולר), גרמניה (18.6 מיליון דולר), יפן (15.4 מיליון דולר), שוודיה (12 מיליון דולר) ודנמרק (11.9 מיליון דולר). ארצות־הברית נתנה כ־3.3 מיליון דולר, תוכנית הפיתוח של האו"ם (UNDP) העבירה 12.4 מיליון דולר, וקרן־החירום הבין־לאומית של האו"ם לילדים (יוניס"ף) תרמה 2.9 מיליון דולר.¹⁰⁶

חברות

מועצת המנהלים של תוכנית האו"ם להתיישבות האדם מורכבת כאמור מ־58 מדינות חברות הממונות על־ידי המועצה הכלכלית והחברתית לתקופת כהונה של ארבע שנים. החברות מחולקת לפי מיקום גיאוגרפי, כאשר לכל אזור יש מספר קבוע של מושבים: לאפריקה יש כיום 16 מושבים; לאסיה ומדינות האוקיינוס השקט – 13 מושבים; למזרח אירופה – 6 מושבים; לאמריקה הלטינית והקריביים – 10 מושבים; ולמערב אירופה ומדינות אחרות – 13 מושבים. ישראל חברה במסגרת הקטגוריה של מערב אירופה ומדינות אחרות.¹⁰⁷

היחס לישראל

התוכנית מאמצת עמדה פרו־פלשתינית, כפי שהוכיחה מועצת המנהלים העשרים ושלוש שלה. בשנת 2011 התקבלה בה החלטה להתמקד בשיפור התנאים של הפלשתינים ובבניית מדינה פלשתינית. התוכנית מגנה את ישראל תוך התעלמות מכל אלימות ופגיעה בזכויות אדם בצד הפלשתיני.¹⁰⁸ היא מתעלמת באופן בולט מהעובדה שחמאס משתמש בכספה לבניית מנהרות־טרור ולייצור רקטות, ושהרשות משתמשת בכספה כדי לשלם לטרוריסטים במקום לממן שירותים ציבוריים ולסייע לאזרחיה. הפלשתינים אומנם ניצבים בפני בעיות רציניות, אך הנושא בשום אופן אינו חד־צדדי.

על־אף העובדה שהאו"ם עצמו דיווח כי חמאס אחסן אמצעי לחימה בבתי־הספר ולאחר־מכן פתח את השערים "כדי לאפשר לילדים גישה לחצר בית־הספר",¹⁰⁹ התוכנית עדיין משקיעה את כספה בשיקום "כל 78 בתי־החולים, המרפאות ו־252 בתי־הספר שניזוקו"¹¹⁰ – אותם בתי־ספר ובתי־חולים ששימשו לאחסון אמצעי לחימה וסיכנו ילדים. בגנותה את ישראל על הפעולות שהיא נוקטת לשם שמירה על בטחונה תוך התעלמות מהפשעים שהצד הפלשתיני מבצע, תוכנית האו"ם להתיישבות האדם פועלת בניגוד למשימתה האמיתית של עיור בר־קיימא. היא פועלת תוך חריגה מסמכותה, ועושה שימוש לרעה בכוחה.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: קרן־החירום הבין־לאומית של האו"ם לילדים

United Nations International Children's Emergency Fund
– UNICEF

תפקיד

קרן־החירום הבין־לאומית של האו"ם לילדים (יוניס"ף) מסייעת לילדים ולאימהות נזקקים ברחבי העולם. היא מתמחה בחינוך, במתן שירותי בריאות, במאבק נגד אלימות והפליה מגדרית, ובתחומים אחרים המשפיעים על ילדים. ליוניס"ף יש תוכניות ב־192 מדינות, והיא מחזיקה שבעה משרדים אזוריים ברחבי העולם.

תקציב

יוניס"ף דיווחה על הכנסות בסכום כולל של כ־6.6 מיליארד דולר בשנת 2017. ארגונים וקרנות תורמים לעיתים קרובות ליוניס"ף, שגם מקבלת תרומות פרטיות מנותני חסות.¹¹¹

חברות

במועצת המנהלים של יוניס"ף יושבים נציגים מ־36 מדינות חברות, הממונים לכהונה של שלוש שנים. 8 חברי יוניס"ף הם מאפריקה, 7 מאסיה ומדינות האוקיינוס השקט, 4 ממזרח אירופה, 5 מאמריקה הלטינית והקריביים ו־12 ממערב אירופה ומדינות אחרות. כיום ישראל אינה יושבת במועצת המנהלים.¹¹²

היחס לישראל

יוניס"ף עובדת באופן נרחב עם הפלשתינים, ומתמקדת במיוחד בהספקת מי־שתייה נקיים ונגישים לילדים ברצועת עזה.¹¹³ דוח של יוניס"ף לשנים 2014–2015 האשים את הכיבוש הישראלי בהתפתחות המועטה של הפלשתינים, במשבר זכויות האדם בקרבם ובהעדר ההגדרה העצמית שלהם. לא לרש"פ ולא לחמאס יוחסה אחריות כלשהי למצב באחד מהנושאים הללו. הדוח מתאר את מבצע "צוק איתן" ואת הנזק הנרחב שנגרם במהלכו על־ידי ישראל, ומקדם את הטענה כי הישראלים פתחו בו ללא כל התגרות מהצד הפלשטיני. הדוח מזכיר את התקפות הטילים הפלשטיניות, אך בקצרה בלבד, ואינו מגנה אותן.¹¹⁴ הדוח כולו דן במצב הקשה בפלשתיין, ומטיל את האשמה כמעט אך ורק על ישראל.

בשנת 2010 פרסמה יוניס"ף דוח המנתח את השפעת פעולותיה של הקרן על בתי־הספר ב"שטחים הפלשטיניים הכבושים".¹¹⁵ הדוח מסכם כי ילדים פלשטינים חיים בתנאים מסוכנים וחסרים משאבים בסיסיים. יוניס"ף פעלה בשיתוף עם הסניף הפלשטיני של הארגון הבינלאומי להגנה על ילדים, ועשתה שימוש בנתוניו. קבוצה זו, שהיא אנטי־ישראלית במיוחד, קיבלה מימון מיוניס"ף.¹¹⁶ הסניף הפלשטיני של הארגון הבינלאומי להגנה על ילדים תומך בתנועת ה־BDS,¹¹⁷ וקושר בעבר לחזית העממית לשחרור פלשתיין, אשר הוגדרה כארגון טרור על־ידי ארצות־הברית, האיחוד האירופי, קנדה וישראל.¹¹⁸ יוניס"ף נגועה בסדר־יום פוליטי, שאינו עולה בקנה אחד עם המנדט שלה לסייע לילדים ולהגן עליהם.

יוניס"ף מעניקה לפלשתינים יותר מ־100% מהכסף שהם טוענים שהם זקוקים לו, בעוד רוב המדינות האחרות מקבלות רק חלק קטן מבקשות הסיוע שלהן.¹¹⁹ כמו־כן הוכח כי חלק ניכר מהכספים הללו מועבר לארגונים לא־ממשלתיים שונים, שמטרת רבים מהם היא להשמיץ את ישראל, במקום לעזור לילדים. כך, למשל, אחד הארגונים הללו, המכונה "אל־מיזאן", מתייחס לצה"ל כאל "כוח הכיבוש הישראלי", ואת המדיניות הישראלית הוא רואה כ"טיהור אתני".¹²⁰ יוניס"ף, שמשימתה היא לסייע לילדים במשבר ברחבי העולם, היא האחראית לוודא שנעשה שימוש נאות בכסף שהיא מקצה.

יוניס"ף מעניקה
לפלשתינים יותר
מ־100% מהכסף
שהם טוענים שהם
זקוקים לו, בעוד רוב
המדינות האחרות
מקבלות רק חלק
קטן מבקשות הסיוע
שלהן. כמו־כן
הוכח כי חלק ניכר
מהכספים הללו
מועבר לארגונים
לא־ממשלתיים
שונים, שמטרת רבים
מהם היא להשמיץ
את ישראל, במקום
לעזור לילדים.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות אזוריות: ישות האו"ם לשוויון מגדרי והעצמת נשים

United Nations Entity for Gender Equality and the
Empowerment of Women – UN Women

תפקיד

ישות האו"ם לשוויון מגדרי והעצמת נשים, שהיא אחת הסוכנויות הגדולות ביותר של העצרת הכללית, הוקמה כדי לקדם זכויות נשים. היא מתמקדת בארבעה תחומים עיקריים: הגברת מנהיגותן של נשים בממשל, מאבק באלימות נגד נשים, חיזוק מעורבותן של נשים בתהליך השלום והעצמת נשים מבחינה כלכלית.¹²¹

תקציב

כמעט 140 מדינות וכן נדבנים פרטיים תרמו בשנת 2017 להכנסות השנתיות של הישות לשוויון מגדרי והעצמת נשים סך של כ-378.3 מיליון דולר, אשר שימשו למתן סיוע הומניטרי וכלכלי לנשים.¹²²

חברות

במועצת המנהלים של הישות לשוויון מגדרי והעצמת נשים יושבים נציגים מ-41 מדינות חברות, הממונים לכהונה של שלוש שנים: 10 מהמדינות נמצאות באפריקה, 10 באסיה והאוקיינוס השקט, 4 במזרח אירופה, 6 באמריקה הלטינית והקריביים, 5 במערב אירופה ומדינות אחרות, ו-6 מדינות נוספות מוגדרות "מדינות תורמות" (contributing countries). החל בשנת 2019 ישראל חברה במועצת המנהלים.¹²³

רצח על רקע כבוד
המשפחה בשטחים
הפלשתיניים נהפך
לתופעה מעוררת
דאגה לנוכח הגידול
שחל שם במספר
הנשים שנרצחו.
נתונים אלה מראים
כי הישות מוכנה
להתעלם או להעלים
עין מכל האירועים
האלימים הללו,
שאינן להם קשר
לישראל, בעודה
מותחת ביקורת
חריפה על ישראל.

היחס לישראל

הישות לשוויון מגדרי והעצמת נשים תומכת בנשים פלשתיניות למן שנת 1997, תוך התעלמות מאי־השוויון בזכויות אדם ומאי־השוויון המגדרי המונהגים על־ידי חמאס והרש"פ.¹²⁴ ישראל הצטרפה לישות בשנת 2016, ומאז נמתחת עליה ביקורת בגין יחס לא־הוגן כלפי נשים פלשתיניות.¹²⁵ ביקורת זו אינה במקומה ביחס למדינה שכבר הונהגה בעברה על־ידי ראשת ממשלה, שיש בה שוויון זכויות מלא לנשים למן הקמתה, שיש בה נשים לוחמות בצבא, ואשר המקצועות בה פתוחים לחלוטין לנשים.

נשים פלשתיניות ניצבות בפני אתגרים רבים, לרבות אתגרים תרבותיים, ואינן נהנות מהגנה משפטית. חוקי האלימות המינית מקשים על נשים להוכיח שהן הותקפו מינית או נאנסו. לדוגמה, אם נשים אינן מסוגלות להוכיח באופן משכנע שכוח או הטעיה היו מעורבים ביחסי המין, אזי טענתן נחשבת כוזבת, והן עלולות להיות מואשמות בניאוף. נכון לשנת 2011 שיעורי האלימות במשפחה נגד נשים מעוררים דאגה: 29.9% ביהודה והשומרון ו־51% ברצועת עזה. כאשר מוסיפים התעללות נפשית, המספרים עולים ל־48.8% ביהודה והשומרון ול־76.4% ברצועת עזה. רק 0.7% מהנשים שנחשפו לאלימות מצד בעליהן פנו לקבל סיוע ממוסדות לנשים, בעוד ש־65.3% מהנשים שתקו.¹²⁶

רצח על רקע כבוד המשפחה בשטחים הפלשתיניים נהפך לתופעה מעוררת דאגה לנוכח הגידול שחל שם במספר הנשים שנרצחו. בשנת 2011 דווח על 8 מקרי רצח על רקע כבוד המשפחה, ואילו בשנת 2013 דווח על 28 מקרים¹²⁷ – נתון דומה לזה של 2017–2018.¹²⁸ נתונים אלה מראים כי ישות האו"ם לשוויון מגדרי והעצמת נשים מוכנה להתעלם או להעלים עין מכל האירועים האלימים הללו, שאינן להם קשר לישראל, בעודה מותחת ביקורת חריפה על ישראל.



המועצה הכלכלית והחברתית – ועדות תפקודיות: הוועדה למעמד האישה

Commission on the Status of Women – CSW

תפקיד

הוועדה למעמד האישה הוקמה בשנת 1946 לשם קידום שוויון מגדרי והעצמת נשים. המלצותיה נשלחות למועצה הכלכלית והחברתית לצורך מעקב.¹²⁹ לארגונים לא-ממשלתיים יש חשיבות קריטית בחתירה לקראת הגשמת מטרותיה של הוועדה למעמד האישה, ונציגיהם רשאים להשתתף במפגשים השנתיים.¹³⁰

תקציב

תקציב העבודה של הוועדה למעמד האישה לשנים 2018–2019 עומד על 200.8 מיליון דולר.¹³¹ הוועדה נתמכת על-ידי הישות לשוויון מגדרי והעצמת נשים.¹³² בשנת 2017 קיבלה הוועדה תרומות בהיקף של 146.4 מיליון דולר במשאבים. שוודיה, בריטניה ונורווגיה הן התורמות הממשלתיות הגדולות ביותר.¹³³

חברות

45 מדינות חברות נבחרות לוועדה על-ידי המועצה הכלכלית והחברתית לתקופה של ארבע שנים: מאפריקה נבחרות 13 חברות; מאסיה ומדינות האוקיינוס השקט – 11; מאמריקה הלטינית והקריביים – 9; ממערב אירופה ומדינות אחרות – 8; וממזרח אירופה – 4. אירלנד מונתה ליושבת-הראש הנוכחית.¹³⁴ ישראל חברה עד לשנת 2021.¹³⁵

היחס לישראל

המדינה היחידה שגונתה על-ידי הוועדה למעמד האישה בשנת 2017 הייתה ישראל, וזאת בגין הפרת זכויותיהן של נשים פלשתיניות.¹³⁶ דיכוי של נשים פלשתיניות על-ידי חמאס, הרשות או אחרים לא הוזכר.¹³⁷ כך, למשל, בכל בתי-הספר בעזה, הן הפרטיים והן אלה הממומנים על-ידי סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלשתיין במזרח הקרוב (UNRWA), יש הפרדה מגדרית על-פי חוק.¹³⁸ באותו מושב הצטרפה לוועדה ערב הסעודית – אחת המדינות הבולטות בהפרדה המגדרית הנהוגה בהן ובהפרות של זכויות נשים המתרחשות בהן. על-פי מדד אי-השוויון המגדרי של תוכנית הפיתוח של האו"ם (UNDP), מדינות ערב ומדינות אפריקה שמדרום לסהרה קיבלו בקביעות את הדירוגים הגרועים ביותר, בעוד שישראל דורגה בשנת 2017 במקום העשרים ושניים במדד הפיתוח האנושי (HDI).¹³⁹ גם במרץ 2018 ציינה הישות כי "הכיבוש הישראלי עודנו המכשול העיקרי בפני נשים פלשתיניות בכל הנוגע בקידומן, בהסתמכותן העצמית ובשילובן בהתפתחות החברה שלהן".¹⁴⁰ ישראל היא המדינה היחידה בעולם שהתקבלה לגביה החלטת גינוי על רקע זכויות נשים באותה ישיבה.¹⁴¹

המדינה היחידה שגונתה על-ידי הוועדה למעמד האישה בשנת 2017 הייתה ישראל, וזאת בגין הפרת זכויותיהן של נשים פלשתיניות. דיכוי של נשים פלשתיניות על-ידי חמאס, הרשות או אחרים לא הוזכר. באותו מושב הצטרפה לוועדה ערב הסעודית – אחת המדינות הבולטות בהפרדה המגדרית הנהוגה בהן ובהפרות של זכויות נשים המתרחשות בהן.



המועצה הכלכלית והחברתית – תוכניות וקרנות: תוכנית המזון העולמית

World Food Programme – WFP

תפקיד

תוכנית המזון העולמית היא ארגון המספק סיוע במזון בכ־80 מדינות. היא פועלת יחד עם ארגון המזון והחקלאות של האו"ם ועם הקרן הבין-לאומית לפיתוח חקלאי במסגרת מאבק משותף ברעב. התוכנית מעסיקה יותר מ־14,000 אנשי צוות ברחבי העולם, ומחזיקה צי של 5,108 משאיות וכן ספינות ומטוסים המספקים מזון מדי יום. תוכנית המזון העולמית מסייעת לקהילות במשבר, ומעבירה להן כספים כדי לעזור להן להתאושש. היא רוכשת יותר מ־2 מיליון טון של מזון מדי שנה.¹⁴²

תקציב

תקציב התוכנית מגיע כולו מתרומות של ממשלות ומגזרים פרטיים. בשנת 2017 הסתכמו התרומות בכ־6.1 מיליארד דולר.¹⁴³

חברות

תוכנית המזון העולמית מורכבת מ־36 מדינות, שחלקן מדינות מפותחות וחלקן מדינות מתפתחות. המדינות מדורגות בדרגות E-A על-פי רמת הפיתוח שלהן.¹⁴⁴

תוכנית המזון

העולמית מספקת

מימון לא־מידתי

לפלשתינים. לדוגמה,

פלשתין קיבלה בטווח

של חמש שנים כ־240

דולר לאדם עם חסך

תזונתי, לעומת כ־19

דולר לאדם עם חסך

תזונתי בליבריה.

היחס לישראל

תוכנית המזון העולמית מספקת מימון לא־מידתי לפלשתינים.¹⁴⁵ לדוגמה, אל־סלוודור, עם אוכלוסייה של 6.4 מיליון תושבים, מתוכם כ־2.2 מיליון חיים בעוני, קיבלה מן התוכנית רק 11.2 מיליון דולר מתוך דרישתה הכוללת, שעמדה על 88.5 מיליון דולר (2017–2021),¹⁴⁶ ואילו פלשתינ, עם אוכלוסייה של 4.9 מיליון, מהם כ־1.6 מיליון ללא ביטחון תזונתי, קיבלה 55.2 מיליון דולר מתוך דרישה כוללת של 240.3 מיליון דולר (2018–2022).¹⁴⁷

אוכלוסיית ליבריה זהה כמעט בגודלה לאוכלוסיית פלשתינ. 16% מהליבריים חיים ללא ביטחון תזונתי, ו־83% חיים בעוני.¹⁴⁸ פלשתינ קיבלה בטווח של חמש שנים כ־240 דולר לאדם עם חסך תזונתי, לעומת כ־19 דולר לאדם עם חסך תזונתי בליבריה. נשאלת השאלה לאן בדיוק הכספים הולכים, ומדוע פלשתינ מקבלת הרבה יותר מאשר מדינה עם רמת עוני דומה לשלה. למן שנת 2011 השקיעה תוכנית המזון העולמית כמעט 258 מיליון דולר בכלכלת פלשתינ: 167 מיליון דולר בהעברות מזומנים ו־91 מיליון דולר ברכישות מקומיות.¹⁴⁹ תמיכה זו ניתנת למרות התמיכה הכספית של הרש"פ בטרוריסטים שהורשעו.¹⁵⁰



המועצה הכלכלית והחברתית – סוכנויות מתמחות: ארגון העבודה הבינלאומי

International Labor Organization – ILO

**תוך התעלמות
ממחנות העבודה
בכפייה בקוריאה
הצפונית ומן העבודות
באמירויות ובקטר,
ארגון העבודה
הבינלאומי מתמקד
בישראל ומאשים
אותה שהיא פוגעת
בזכויותיהם
של העובדים
הפלשתינים.**

תפקיד

ארגון העבודה הבינלאומי, שנוסד בשנת 1919, מורכב משלושה גופים מרכזיים המייצגים ממשלות, מעסיקים ועובדים. הוא שואף ליצור תקני עבודה, מדיניות ותוכניות לעובדים, לשפר את זכויות העובדים ולספק הגנה סוציאלית ושוויון הזדמנויות לכל העובדים.¹⁵¹

תקציב

תקציבו המתוכנן של ארגון העבודה הבינלאומי לשנים 2016–2017 עמד על כ-797.4 מיליון דולר.¹⁵² הארגון ממומן באמצעות דמי חבר ותרומות ממדינות חברות, וכן באמצעות תרומות שאינן תרומות ליבה (none-core), המגיעות משותפים שונים, פרטיים וציבוריים. ארצות הברית תורמת 22% מתקציבו של ארגון העבודה הבינלאומי.¹⁵³

חברות

כל מדינה שחברה באו"ם זכאית להיות חברה בארגון העבודה הבינלאומי אם היא נוטלת על עצמה את החובות המעוגנות בחוקת הארגון, ואם היא מקבלת את אישורה של העצרת הכללית. מדינה יכולה ליהפך לחברה גם במהלך מושב, אם היא מקבלת אישור לכך

ברוב של שני שלישים.¹⁵⁴ מדינה חברה יכולה לפרוש מארגון העבודה הבין-לאומי על-ידי מסירת הודעת פרישה למנכ"ל הארגון שנתיים מראש.¹⁵⁵ כיום יש 187 מדינות חברות בארגון, ביניהן ישראל.¹⁵⁶

היחס לישראל

על ישראל נמתחת ביקורת בכל כנס שנתי של ארגון העבודה הבין-לאומי. הארגון מפיק דוח אחד בלבד שמוקדש למדינה ספציפית, ובו הלקאה מפורטת של ישראל.¹⁵⁷ תוך התעלמות ממחנות העבודה בכפייה בקוריאה הצפונית ומן העבדות באמירויות ובקטר, ארגון העבודה הבין-לאומי מתמקד בישראל ומאשים אותה שהיא פוגעת בזכויותיהם של העובדים הפלשתינים. ארגון העבודה הבין-לאומי מאשים את הכיבוש הישראלי בכלכלה הפלשתינית הלא-מפותחת, ויחד עם חמישה-עשר ארגוני או"ם נוספים הוא תורם לפחות 18 מיליון דולר ללוחמה משפטית נגד ישראל – אותה פרקטיקה של שימוש בבת-משפט בין-לאומיים ובארגונים אחרים להשגת מטרות צבאיות באמצעים לא-צבאיים, כגון תקיפת החוקיות הבין-לאומית של פעולות סיכול הטרור של ישראל.¹⁵⁸ אתר המרשתת של ארגון העבודה הבין-לאומי מציין כי "העם הפלשתיני ממשיך לסבול תחת כיבוש, אשר אינו מאפשר השגת זכויות אדם בסיסיות וביטחון אנושי, וכן כל התקדמות משמעותית בהתפתחות האנושית".¹⁶⁰ ארגון העבודה הבין-לאומי נוקט עמדה ברורה כזאת רק בסכסוך הישראלי-פלשתיני. מטרת הארגון היא לשפר את תנאי העבודה של העובדים ולהגן עליהם, אולם במקרים שתוארו כאן הוא מגלה סלקטיביות והטיה פוליטית.

**ארגון העבודה
הבין-לאומי
מאשים את הכיבוש
הישראלי בכלכלה
הפלשתינית
הלא-מפותחת, ויחד
עם חמישה-עשר
ארגוני או"ם נוספים
הוא תורם לפחות 18
מיליון דולר ללוחמה
משפטית נגד ישראל
– אותה פרקטיקה
של שימוש בבת-
משפט בין-לאומיים
ובארגונים אחרים
להשגת מטרות
צבאיות באמצעים
לא-צבאיים, כגון
תקיפת החוקיות
הבין-לאומית של
פעולות סיכול
הטרור של ישראל.**



המועצה הכלכלית והחברתית – סוכנויות מתמחות: ארגון החינוך, המדע והתרבות של האו"ם

United Nations Educational, Scientific and Cultural
Organization – UNESCO

תפקיד

ארגון החינוך, המדע והתרבות של האו"ם (אונסק"ו) נוסד בשנת 1945 במטרה לקדם גישה לחינוך, חופש ביטוי, תוכניות מדעיות ושמירה על המורשת התרבותית. ועידה כללית, המתכנסת אחת לשנתיים, קובעת את מדיניות הארגון. כל המדינות החברות באונסק"ו משתתפות בוועידה הכללית.¹⁶¹

תקציב

התקציב הכולל לכל הפרויקטים בשנים 2016–2017 עמד על 667 מיליון דולר.¹⁶² רוב התקציב של אונסק"ו מגיע מתשלומי המדינות החברות לתוכנית הרגילה. היתרה מגיעה בעיקר מתרומות מהממשלות ומהמגזר הפרטי.¹⁶³ אונסק"ו מממן פרויקטים ברחבי העולם כולו.

חברות

באונסק"ו חברות 193 מדינות וכן 11 חברים משוייכים.¹⁶⁴ כל המדינות המוכרות באו"ם זכאיות לייצוג באונסק"ו.

בשנת 2017 קיבל

אונסק"ו את החלטת
"פלשתין הכבושה",
אשר דוחה את
תביעת ישראל
בנוגע לירושלים.

היחס לישראל

בשנת 2011 נהפך אונסק"ו לגוף הראשון של האו"ם שמקבל את פלשתין כחברה מלאה.¹⁶⁵ אונסק"ו מפעיל כיום 10 פרויקטים בפלשתין, אשר תקציבם הכולל לשנת 2018 עמד על כ-1.9 מיליון דולר.¹⁶⁶ בשנים 2009–2014 העביר אונסק"ו 46 החלטות נגד ישראל, החלטה אחת נגד סוריה, ואף לא אחת נגד כל מדינה אחרת בעולם.¹⁶⁷

בשנים האחרונות קיבל אונסק"ו כמה החלטות הדוחות את תביעתה של ישראל בנוגע לאתרים יהודיים מרכזיים רבים:¹⁶⁸

- בשנת 2014, בעקבות תלונות של מדינות ערב, ביטל אונסק"ו את התערוכה שלו על הנוכחות היהודית בארץ־ישראל.¹⁶⁹
- בשנת 2015 גינה אונסק"ו את ישראל על אופן הטיפול שלה באתרים קדושים.
- בשנת 2016 קיבל אונסק"ו החלטה המתעלמת מהקשר היהודי להר הבית.
- בשנת 2017 הכיר אונסק"ו בעיר העתיקה בחברון ובמערות המכפלה כאתרי מורשת פלשתיניים המצויים בסכנה.
- בשנת 2018 קיבל אונסק"ו את החלטת "פלשתין הכבושה", אשר דוחה את תביעת ישראל בנוגע לירושלים.¹⁷⁰

באוקטובר 2017 פרשה ארצות־הברית מאונסק"ו,¹⁷¹ תוך ציון יחסו המוטה של הארגון נגד ישראל כסיבה המרכזית לפרישתה.¹⁷² באותו חודש הודיעה גם ישראל כי היא תפרוש מאונסק"ו ב־31 בדצמבר 2018, ואכן היום ישראל אינה חברה באונסק"ו.¹⁷³



המועצה הכלכלית והחברתית – סוכנויות מתמחות: ארגון הבריאות העולמי World Health Organization – WHO

תפקיד

מטרתו של ארגון הבריאות העולמי היא לבנות עתיד בריא יותר ברחבי העולם. הארגון מחזיק משרדים ביותר מ-150 מדינות, ועובד עם ממשלות ושותפים כדי להבטיח את הרמה הגבוהה ביותר של בריאות לכל בני-האדם.¹⁷⁴ בעצרת של ארגון הבריאות העולמי, שהיא הגוף מקבל ההחלטות של הארגון, משתתפות משלחות מכל המדינות החברות בארגון.¹⁷⁵ הצעות ההחלטה מגובשות על-ידי מועצת מנהלים המורכבת מ-34 חברים, הנבחרים לכהונה של שלוש שנים.¹⁷⁶

תקציב

התקציב המוצע לשנים 2018–2019 עומד על כ-4.4 מיליארד דולר. ארגון הבריאות העולמי משתמש בתקציב זה למימון מחקרים, למלחמה במגפות, לשיפור מערכות בריאות ולנקיטת פעולות למיגור מחלות מידבקות ולא-מידבקות. כמו-כן יש לארגון תוכניות שונות המיועדות לתת מענה למצב הבריאות העולמי הנוכחי.¹⁷⁷

היחס לישראל

בישראל יש כיום שני אתרי מחקר פעילים של ארגון הבריאות העולמי. הארגון פרסם תוכניות תגובה הומניטריות לשנים 2017 ו-2018, אשר ציינו מחסור במשאבים, בתשתיות, במים נקיים ובחשמל בעזה וביהודה ושומרון.¹⁷⁸ תוכנית התגובה של 2017 הקצתה 547 מיליון

**באספה הכללית
השישים ושמונה
שלו הפיץ ארגון
הבריאות העולמי בין
משתתפי האספה דוח
של משרד הבריאות
הפלשתיני הנושא
את הלוגו של ארגון
הבריאות העולמי.
הדוח תולה את
האחריות להעדר
תשתיות, ציוד רפואי
וטיפול רפואי נגיש
ביהוה ושומרון ובעזה
ב"חומת האפרטהייד"
הישראלית. הגיבוי
שהעניק ארגון
הבריאות העולמי
לדוח של משרד
הבריאות הפלשתיני,
מבלי שערך קודם
לכן מחקר משלו,
מעיד על העדר
אובייקטיביות
וחוסר מקצועיות.**

דולר לעזה וליהודה ושומרון.¹⁷⁹ ארגון הבריאות העולמי מאשים את ישראל באופן כפייתי בבעיות הבריאות באזור. לדוגמה, הוא טוען כי המצור הישראלי על רצועת עזה מונע מתושבי האזור קבלת אספקה רפואית קריטית וגישה לבריאות,¹⁸⁰ וזאת תוך שהוא מתעלם מכך שישראל מספקת טיפול רפואי לאנשים רבים מעזה ומיהודה והשומרון, ויוזמת פעולות לשיפור המצב הבריאותי באזורים אלה. באספה הכללית השישים ושמונה שלו הפיץ ארגון הבריאות העולמי בין משתתפי האספה דוח של משרד הבריאות הפלשתיני הנושא את הלוגו של ארגון הבריאות העולמי. הדוח תולה את האחריות להעדר תשתיות, ציוד רפואי וטיפול רפואי נגיש ביהודה ושומרון ובעזה ב"חומת האפרטהייד" הישראלית.¹⁸¹ הגיבוי שהעניק ארגון הבריאות העולמי לדוח של משרד הבריאות הפלשתיני, מבלי שערך קודם לכן מחקר משלו, מעיד על העדר אובייקטיביות וחוסר מקצועיות.



המועצה הכלכלית והחברתית – סוכנויות מתמחות: הבנק העולמי

World Bank – WB

תפקיד

הבנק העולמי הוא סוכנות עצמאית מתמחה של האו"ם, והוא מחזיק במעמד של משקיף באו"ם. הוא משתתף בעצרת הכללית, במועצת הביטחון ובמועצה הכלכלית והחברתית של האו"ם (ECOSOC), אך אין לו זכות הצבעה. הבנק העולמי מספק הלוואות וקווי אשראי בריבית נמוכה למדינות מתפתחות, תוך שהוא משקיע במדינות אלה בחינוך, בבריאות, במנהל הציבורי, בתשתיות, בפיתוח המגזר הפיננסי והפרטי, ובמיזמי חקלאות, משאבי־טבע וסביבה. למן שנת 2012 הבנק העולמי מציב את מיגור העוני הקיצוני בקדמת סדר העדיפויות שלו. מטרתו היא לשים קץ לעוני הקיצוני בתוך דור, ולקדם שגשוג משותף באופן בר־קיימא ברחבי העולם. כמו־כן, בכוונת הבנק העולמי לעודד צמיחה בהכנסותיהם של 40% האנשים העניים ביותר בכל מדינה.¹⁸²

תקציב

תקציבו של הבנק העולמי קשור באופן ישיר לכוח ההצבעה בארגון. כוח ההצבעה של כל מדינה מבוסס על אחוז דמי החבר שהיא משלמת לבנק העולמי. שמונה המדינות המובילות הן ארצות־הברית, יפן, סין, גרמניה, בריטניה, צרפת, הודו וקנדה.¹⁸³ דמי החבר של ישראל מהווים 0.26% מסך כל דמי החבר המשולמים לבנק, המזכים אותה ב־6,727 קולות, שהם 0.28% מסך כל הקולות.¹⁸⁴ מימונו של הבנק העולמי מגיע מהרווחים על השקעותיו בשווקים הפיננסיים, מהריבית המתקבלת ממדינות לוות, מדמי החבר המשולמים על־ידי

עזה ויהודה ושומרון
קיבלו בשנת 2018
מהבנק העולמי סך
של 89 מיליון דולר,
בעוד שישראל לא
קיבלה דבר. חמאס
והרש"פ אינם
מדינות חברות בבנק
העולמי ולכן אינם
משלמים דמי חבר,
אך למרות זאת הם
מקבלים מימון גדול
באופן לא־מידתי
בהשוואה למדינות
אחרות באזור.

המדינות החברות ומתרומות.¹⁸⁵ תקציבו של הבנק העולמי לשנת 2018 עמד על 2.55 מיליארד דולר¹⁸⁶ 1% יותר מתקציב 2017, שעמד על 2.524 מיליארד דולר.¹⁸⁷

חברות

בבנק העולמי חברות 189 מדינות, ביניהן ישראל. על-מנת ליהפך לחברה, על מדינה להצטרף תחילה לקרן המטבע הבין-לאומית (IMF),¹⁸⁸ מה שמחייב אותה לקבל את קוד ההתנהלות של הקרן, לשלם דמי חבר, לאפשר המרת מטבע חוץ, ולפעול בשקיפות בכל הנוגע במדיניות כלכלית המשפיעה על מדינות אחרות.¹⁸⁹

היחס לישראל

עזה ויהודה ושומרון קיבלו בשנת 2018 מהבנק העולמי סך של 89 מיליון דולר,¹⁹⁰ בעוד שישראל לא קיבלה דבר. הפרויקט האחרון של הבנק העולמי בישראל היה בשנת 1975.¹⁹¹ לבנק העולמי היו רק 10 פרויקטים בישראל,¹⁹² בהשוואה ל-123 בעזה וביהודה והשומרון, כולל 31 פרויקטים שעודם פעילים, נכון לינואר 2019.¹⁹³ יתר על כן, רבים מאותם 123 פרויקטים חופפים. כך, ברצועת עזה היו 16 פרויקטים להספקת מים ו-18 פרויקטים המתוארים כ"ניהול אחר של אספקת מים, תברואה ופסולת".¹⁹⁴ לטענת הבנק העולמי, הסיבה למספר הלא-מידתי הזה של פרויקטים היא הרצון למנוע משבר הומניטרי חמור, אך לבנק העולמי יש רק 63 פרויקטים במיאנמר (ש-18 מהם פעילים),¹⁹⁵ 65 ברפובליקה הדמוקרטית של קונגו (16 פעילים)¹⁹⁶ ו-75 ברפובליקה המרכז-אפריקאית (15 פעילים).¹⁹⁷ יתר על כן, לבנק העולמי לא היה פרויקט פתוח בסוריה למן שנת 2010.¹⁹⁸ חמאס והרש"פ אינם מדינות חברות בבנק העולמי ולכן אינם משלמים דמי חבר, אך למרות זאת הם מקבלים מימון גדול באופן לא-מידתי בהשוואה למדינות אחרות באזור.

מטרת הבנק העולמי היא ליצור פרויקטים באזורים עם משברים, אך חלק מהנזקים ביותר מקבלים מהבנק רק שברירי ממה שהוא מעניק לתושבי עזה ויהודה ושומרון.



המועצה הכלכלית והחברתית – סוכנויות מתמחות: ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי

United Nations Industrial Development Organization –
UNIDO

תפקיד

ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי מתמקד בקידום הפיתוח התעשייתי על-מנת לצמצם את ממדי העוני ולהשיג גלובליזציה מקיפה וקיימות סביבתית.¹⁹⁹

תקציב

ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי מקבל את מימונו ממדינות חברות ומקרנות נאמנות מרובות תורמים. התורם הגדול ביותר הוא הנציבות האירופית, ואחריה יפן.²⁰⁰ תקציבו של ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי עמד בשנת 2018 על כ-427.3 מיליון דולר, ששימשו למימון 735 פרויקטים פעילים.²⁰¹ בשלוש השנים האחרונות תרמה ישראל 47,633 דולר לפרויקט לקידום ניהול מים גלובלי בריקיימא.²⁰²

חברות

בארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי חברות 168 מדינות, ביניהן ישראל.²⁰³ מועצת הפיתוח התעשייתי שלה, שהיא הגוף אשר מבקר ומיישם את התוכניות והתקציבים, מונה 53 חברים, הנבחרים על-ידי המדינות החברות לכהונה של ארבע שנים.²⁰⁴

האמנה של ארגון
האו"ם לפיתוח
תעשייתי קובעת כי
מטרתו היא לסייע
בפיתוח ברחבי
העולם, אך הארגון
פרסם דוח המאשים
את ישראל בבעיות
הפיתוח ביהודה
ושומרון ובעזה, תוך
התעלמות מההשלכות
של פעולות חמאס על
האזור. כמו-כן נראה
כי זהו המקרה היחיד
שבו ארגון האו"ם
לפיתוח תעשייתי
מאשים מדינה.

היחס לישראל

ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי השלים בשנת 2014 פרויקט בעזה לחיזוק הענף של אבן השיש. פרויקט זה ארך זמן רב מהצפוי, ועל ישראל נמתחה ביקורת בגין עיכוב זה, אך האמת היא שנדרש זמן כדי לוודא שחמאס לא יוכל להסיט חומרים מפרויקט זה לפעילות טרור, כפי שעשה בעבר.²⁰⁵ כיום יש שני פרויקטים פעילים בפלשתיין: האחד, במימון איטליה, נועד לשדרג את שרשרת הערך של תחום ההנעלה במחוז חברון, כדי לסייע ביצירת שגשוג כללי;²⁰⁶ והאחר, במימון תוכנית קבועה של שיתוף-פעולה טכני, מקדם אנרגייה בת-קיימא בתעשייה, כדי לתמוך במעבר לכלכלה ירוקה ברש"פ. הפרויקט השני, שכבר הוציא 100% מתקציבו, אמור להסתיים לא לפני 2021.²⁰⁷

האמנה של ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי קובעת כי מטרתו היא לסייע בפיתוח ברחבי העולם, אך הארגון פרסם דוח המאשים את ישראל בבעיות הפיתוח ביהודה ושומרון ובעזה, תוך התעלמות מההשלכות של פעולות חמאס על האזור. כמו־כן נראה כי זהו המקרה היחיד שבו ארגון האו"ם לפיתוח תעשייתי מאשים מדינה.²⁰⁸



המועצה הכלכלית והחברתית – ישויות אחרות: האסטרטגיה הבין-לאומית של האו"ם להפחתת אסונות

United Nations International Strategy for
Disaster Reduction – UNISDR

תפקיד

האסטרטגיה הבין-לאומית של האו"ם להפחתת אסונות פועלת לצמצום ההשפעות של אסונות-טבע על-ידי חיזוק ממשלות וקהילות. משימתה של האסטרטגיה מהווה שיפור ביחס להקלת האסון המסורתית, המתמקדת במניעת הנזק במקום בתגובה עליו. האסטרטגיה להפחתת אסונות מכירה בכך שלהתגברות של חוסר היציבות והעוני המתרחשת כתוצאה מאסון-טבע עלולות להיות השלכות כלכליות ופוליטיות ארוכות-טווח.²⁰⁹

תקציב

99.2% מתקציבה של האסטרטגיה להפחתת אסונות מגיעים מתרומות. למעשה, רק משרה אחת באסטרטגיה ממומנת כיום מתקציב האו"ם הרגיל. בשנים 2016–2017 גייסה האסטרטגיה 57.6 מיליון דולר. התורמת הגדולה ביותר באותן שנים הייתה הנציבות האירופית, עם תרומה בסך 13.4 מיליון דולר, והבאה אחריה הייתה שוודיה, עם תרומה בסך 11.1 מיליון דולר.²¹⁰

מטרותיו של

הסניף האירופי

של האסטרטגיה

להפחתת אסונות הן

לקדם את הקמתן של

פלטפורמות למניעת

אסון לאומי ולקדם

קשירת קשרים

ויצירת שותפויות,

במטרה לטפח

תרבות יעילה של

בטיחות והגנה בכל

הקהילות באירופה.

אולם האסטרטגיה

להפחתת אסונות

מקדישה את תשומת־

ליבה לשטחים

הפלשתיניים. נעשה

שימוש בכספים

להספקת מדים

לכוחות המיוחדים

של חמאס, ו־80,000

דולר הוצאו על

בִּרְכַת־שחייה

המשמשת להכשרת

קצינים ימיים

של חמאס.

חברות

לאסטרטגיה להפחתת אסונות יש חמישה משרדים אזוריים: אסיה (בנגקוק), אפריקה (ניירובי), אירופה (בריסל), מדינות ערב (קהיר) ואמריקה הצפונית והדרומית והקריביים (פנמה).²¹¹ ישראל נכללת באזור אירופה, ופלשתין נכללת בקבוצה של מדינות ערב.

היחס לישראל

הקטגוריות האזוריות של האסטרטגיה להפחתת אסונות אינן תואמות את חמשת האזורים המסורתיים של האו"ם. באסטרטגיה יש קטגוריה של מדינות ערב, בעוד שכנתן ישראל נכללת בקבוצה האירופית.²¹² החרגה זו של ישראל מהאזור הטבעי שלה יוצרת בעיות, שכן להקלה ולמניעה של אסונות־טבע יש מאפיינים אזוריים רבים. ישראל איננה באירופה, ולכן בכל הנוגע במדיניות סביבתית יש לה יותר מן המשותף עם שכנותיה הערביות.

מטרותיו של הסניף האירופי של האסטרטגיה להפחתת אסונות הן לקדם את הקמתן של פלטפורמות למניעת אסון לאומי ולקדם קשירת קשרים ויצירת שותפויות, במטרה לטפח תרבות יעילה של בטיחות והגנה בכל הקהילות באירופה.²¹³ אולם את עיקר תשומת־ליבו הוא מקדיש לשטחים הפלשתיניים.

תוכנית ההסתגלות הלאומית (National Adaptation Plan – NAP) עבור פלשתין עוסקת בסוגיות האקלים בשטחים הפלשתיניים, לרבות בתחומים כגון חקלאות, אנרגיה, בריאות ופיתוח תשתיות.²¹⁴ דוח זה מציין את "הכיבוש הישראלי" לא רק כגורם העיקרי לבעיות בתחומים אלה, אלא גם כגורם שמונע מהפלשתינים את האפשרות לתת מענה לאותן בעיות.

על־פי דוח זה, ל"התנחלויות הישראליות הבלתי־חוקיות" ול"הרחבת גדר־ההפרדה" יש "השפעה מזיקה" על הייצור החקלאי הפלשתיני. סעיף 3.3.2 לדוח, הדין במצב החקלאי ברצועת עזה, מסווג אותה כאזור פגיע מאוד, וקובע כי התקיפות האוויריות הישראליות במהלך העשורים האחרונים הן הסיבה העיקרית לכך שרצועת עזה מפגרת מאחור בתחום החקלאות.²¹⁵ בכל אותו זמן חמאס נוטל באופן שגרתי כספים המיועדים לתשתיות ולמשאבים אזרחיים ומשתמש בהם למימון טרור. דוגמה לכך היא המקרה שבו העביר מוחמד מורתג'א כספים של "הסוכנות הטורקית לשיתוף־פעולה ותיאום" לפעילים צבאיים של חמאס שהוסוו כ"חתנים" ב"חתונה לנזקקים". כספים אחרים שימשו להספקת מדים לכוחות המיוחדים של חמאס,

ו־80,000 דולר הוצאו על ברכת־שחייה המשמשת להכשרת קצינים ימיים של חמאס.²¹⁶ ציון ההתערבות הצבאית הישראלית כבעיה מתמשכת המשפיעה על החקלאות בעזה היא מובנת, אך ההתעלמות המוחלטת מחלקו של חמאס בבעיה מצביעה על העדר אובייקטיביות.

מטרתה המוצהרת של האסטרטגיה הבין־לאומית של האו"ם להפחתת אסונות היא ליצור פתרונות לאחר התרחשותו של אסון באזור מסוים. כתיבת דוח המאשים את ישראל בבעיותיה של עזה, תוך התעלמות מן האופן שבו חמאס והרש"פ פוגעים באדמתם ובעמם שלהם, אינה תחליף לתוכניות ופתרונות ממשיים.



מזכירות האו"ם – ניו־יורק:

משרד שירותי הפיקוח הפנימי

Office of Internal Oversight Services – OIOS

תפקיד

משרד שירותי הפיקוח הפנימי הוקם בשנת 1994 כדי לסייע למזכ"ל למלא את תפקידו לפקח על האו"ם. משרד שירותי הפיקוח הפנימי שואף להבטיח שנעשה שימוש ראוי במשאבים, לחזק את האחריות (accountability) ולקדם ביצועים טובים יותר של תוכניות. הוא עושה זאת באמצעות מעקב פנימי אחר האו"ם ופרסום דוחות המבוססים על ביקורות פנימיות, חקירות, הערכות ובדיקות.²¹⁷ בעקבות סקירות של משרד שירותי הפיקוח התקבלו החלטות בעצרת הכללית בדבר הגברת שקיפותו של האו"ם.²¹⁸ מזכ"ל האו"ם ממנה תת־מזכ"ל שיעמוד בראש המשרד לתקופת כהונה אחת של חמש שנים, לאחר אשרור החלטתו על־ידי העצרת הכללית. מינויים חוזרים אסורים.²¹⁹

תקציב

התקציב המוצע של משרד שירותי הפיקוח הפנימי לתקופה שמאמצע שנת 2015 עד אמצע שנת 2016 עמד על כ־32.4 מיליון דולר.²²⁰ המשרד ממומן על־ידי התקציב הרגיל של האו"ם ושנים־עשר מקורות הכנסה נוספים.²²¹

כאשר הגוף

האחראי לשקיפותו של האו"ם בכללותו מעורב בעצמו במדיניות ובפעולות בלתי־מאוזנות ובלתי־מרוסנות, זהו מצב מדאיג ביותר.

היחס לישראל

באוגוסט 2015 נפגש שגריר ישראל באו"ם, רון פרושאור, עם ראשת משרד שירותי הפיקוח הפנימי, כרמן לפוינט, וביקש ממנה לזמן את רימה ח'לף, ראשת הוועדה הכלכלית והחברתית של האו"ם למערב אסיה, לדיון משמעותי בגין ניצול לרעה של מעמדה לצורך קידום סדר־יום אנטי־ישראלי. פנייה זו נעשתה לאחר שעתירה שהוגשה בשנת 2014 למזכ"ל האו"ם דאז באן קי־מון, בדרישה לסלק את ח'לף, לא צלחה. בתשובה לשאלה אם נפתחה חקירה, אמרה לפוינט כי היא אינה רשאית לחשוף אם נפתח תיק או את מצב התיק. לא ננקטה שום פעולה בעקבות פגישתו של פרושאור עם לפוינט.²²² בשנת 2017 פרשה ח'לף במחאה על כך שדוח שכתבה, המכנה את ישראל "מדינת אפרטהייד", הוסר מאתר הוועדה הכלכלית והחברתית למערב אסיה. המזכ"ל אנטוניו גוטרס אמר כי דוח זה משקף את עמדותיה האישיות של ח'לף בלבד.²²³ כאשר הגוף האחראי לשקיפותו של האו"ם בכללותו מעורב בעצמו במדיניות ובפעולות בלתי־מאוזנות ובלתי־מרוסנות, זהו מצב מדאיג ביותר.



מזכירות האו"ם – ניו־יורק: המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום

Department of Political and Peacebuilding Affairs –
DPPA

**החטיבה לזכויות
הפלשתינים היא
החטיבה היחידה
במחלקה לעניינים
פוליטיים ולכינון
שלום המוקדשת אך
ורק לקבוצה אחת
של אנשים.**

תפקיד

מטרתה של המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום היא למנוע סכסוכים, אלימות פוליטית וסבל אנושי ברחבי העולם. היא מנטרת ומנתחת התפתחויות פוליטיות, ומגישה דוחות למזכ"ל האו"ם ולמועצת הביטחון. למחלקה יש תפקיד מכריע מאחורי הקלעים בתהליך השלום הבין־לאומי. בראש המחלקה עומדת תת־מזכ"ל האו"ם לעניינים פוליטיים ולכינון שלום רוזמרי א' דיקרלו, שמונתה על־ידי המזכ"ל.²²⁴

תקציב

המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום ממומנת על־ידי תקציב האו"ם הרגיל, וכן על־ידי תרומות מרצון הממנות כ־40% מעבודתה.²²⁵ בשנת 2017 היא ביקשה 27 מיליון דולר וקיבלה יותר מ־31 מיליון דולר.²²⁶

היחס לישראל

המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום מחזיקה חטיבה שלמה לזכויות הפלשתינים, לצד חמש חטיבות נוספות המטפלות בסוגיות רחבות יותר. החטיבות האחרות הן מניעה וגיטור; בחירות; דה־קולוניזציה; מועצת ביטחון; נשים, שלום וביטחון.²²⁷ החטיבה לזכויות הפלשתינים היא החטיבה היחידה במחלקה לעניינים

**בחודשים האחרונים
התרחשו שינויים
ארגוניים במחלקה
כולה. חלק זה מתאר
את המחלקה נכון
לסוף שנת 2018.**

פוליטיים ולכינון שלום המוקדשת אך ורק לקבוצה אחת של אנשים. פירוט בנוגע לחטיבה זו ראו בחלק הבא.

בנאום שנשאה ב-16 בפברואר 2017 התייחסה לעניין זה שגרירת ארצות-הברית באו"ם ניקי היילי: "באופן מדהים, למחלקה לעניינים פוליטיים של האו"ם יש חטיבה שלמה המוקדשת לענייני הפלשתינים. תארו לעצמכם. אין חטיבה שמוקדשת לשיגור בלתי-חוקי של טילים מקוריאה הצפונית. אין חטיבה שמוקדשת למדינה תומכת הטרור מספר אחת בעולם – איראן. הגישה המוטה לנושאים ישראליים-פלשתיניים אינה עושה חסד עם תהליך השלום. ואין לה שום קשר למציאות של העולם הסובב אותנו."²²⁶ הערותיה הענייניות של היילי זורות אור על החטיבה הזו עם המנדט המיוחד שלה. זה אכן מדהים שהאו"ם מפר את האמנה שלו על-ידי העדפת קבוצה אחת על כל שאר העמים.



מזכירות האו"ם – ניו־יורק: המחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום – החטיבה לזכויות הפלשתינים

Division for Palestinian Rights

תפקיד

החטיבה לזכויות הפלשתינים שבמחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום תומכת בוועדה של העצרת הכללית למימוש הזכויות הבלתי־מעוררות של העם הפלשטיני (Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People).²²⁹ ועדה זו הוקמה כדי להמליץ על תוכנית ש"תאפשר לעם הפלשטיני לממש את זכויותיו הבלתי־מעוררות להגדרה עצמית ללא התערבות חיצונית, לעצמאות לאומית ולריבונות; ולחזור אל בתיהם ונכסיהם שמהם נעקרו".²³⁰ החטיבה לזכויות הפלשתינים מתמקדת ב"זכויות הבלתי־מעוררות של העם הפלשטיני", תוך תמיכה בתהליך המדיני ופעולה לקראת פתרון של שלום. על החטיבה לזכויות הפלשתינים מוטלות המשימות הבאות: ק י ו מ סמינרים בנוגע לסיוע חברתי־כלכלי והומניטרי לעם הפלשטיני ובדבר הצורך בסיוע הומניטרי ובשיקום,²³¹ ארגון מפגשים, ניטור מצבים, הכנת תוכניות לפגישות בין־לאומיות, פרסום תוכניות, ניהול מערכת המידע של האו"ם בשאלת פלשתינ, עבודה עם ארגונים חברתיים אזרחיים, ארגון יום ההזדהות הבין־לאומי עם העם הפלשטיני והפעלת תוכניות הכשרה של האו"ם לצוות של מדינת פלשתינ.²³²

הסכסוך היחיד
שהמחלקה
לעניינים פוליטיים
ולכינון שלום
מביעה לגביו דעה
ברורה הוא הסכסוך
הישראלי-פלשטיני.
העובדה שחטיבה
שלמה באו"ם מפיצה
רטוריקה מוטה
נגד ישראל
מדאיגה מאוד.

תקציב

תקציב הוועדה למימוש הזכויות הבלתי־מעוררות של העם הפלשתיני לשנים 2016–2017 עמד על 73,000 דולר, והתוכנית לשנים 2018–2019 היא להעמידו על 75,800 דולר.²³³

היחס לישראל

החטיבה לזכויות הפלשתינים היא החטיבה היחידה במחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום המוקדשת לקבוצה אחת בלבד. על־פי אמנת האו"ם, כל מדינה אמורה לקבל יחס שווה. קיומה של חטיבה המוקדשת לקבוצה אחת בלבד, ללא חטיבות מקבילות המוקדשות לקבוצות אחרות המצויות במצב דומה, מהווה הפרה בוטה של אידיאל השוויון של האו"ם, ומוכיחה כי ההפליה מצד האו"ם באה לידי ביטוי בתמיכה הכספית, בסדר העדיפויות ובתשומת־הלב.

יתר על כן, הסכסוך היחיד שהמחלקה לעניינים פוליטיים ולכינון שלום מביעה לגביו דעה ברורה הוא הסכסוך הישראלי-פלשתיני. לגבי כל הסכסוכים האחרים היא עושה שימוש במינוח רך ואינה נוקטת עמדה – לדוגמה: "ארגון האומות המאוחדות עוסק זה זמן רב בחיפוש אחר פתרון של שלום לסכסוך בעניין [שם האזור]". אולם בכל הנוגע בסכסוך הישראלי-פלשתיני ההנחה היא שישראל היא האשמה. העובדה שחטיבה שלמה באו"ם מפיצה רטוריקה מוטה נגד ישראל מדאיגה מאוד.



מזכירות האו"ם – ניו-יורק: משרד האו"ם לתיאום עניינים הומניטריים

United Nations Office for the Coordination of
Humanitarian Affairs – OCHA

**משרד האו"ם לתיאום
עניינים הומניטריים
פרסם הצהרות רבות
נגד ישראל. יתרה
מזו, מקרי מוות
רבים של פלשתינים
שחמאס אחראי להם
מיוחסים לישראל
באופן לא-הוגן.**

תפקיד

משרד האו"ם לתיאום עניינים הומניטריים הוא חלק ממזכירות האו"ם אשר מתאם את המענה והמימון ההומניטריים, מפתח את סדר-היום בנושאים הומניטריים, פועל בשמם של קורבנות משבר ואוסף נתונים על-אודותיהם.²³⁴ המשרד עובד עם עקורים בתוך מדינתם.²³⁵ הוא היועץ הראשי למזכ"ל בכל הנושאים ההומניטריים.²³⁶ תחת מזכ"ל האו"ם הקודם, באן קי-מון, קודם סדר-יום הומניטרי שמטרתו לשכנע מנהיגים פוליטיים למנוע סכסוכים ולשים קץ לסכסוכים קיימים, לשמור על נורמות הומניטריות, לוודא שאיש אינו מוזנח, ולשנות את חייהם של אנשים על-ידי מתן סיוע, הבאת קץ למצב הנזקקות והשקעה באנושות.²³⁷

תקציב

תקציב המשרד בשנת 2018 עמד על סך של 240.8 מיליון דולר. התקציב ממומן על-ידי קבוצת תורמים, לרבות כ-10% מארצות-הברית.²³⁸

היחס לישראל

המשרד לתיאום עניינים הומניטריים מגנה את ישראל ותומך ב"שטחים הפלשתיניים הכבושים". לאזור זה יש חלק שלם באתר המרשתת של המשרד²³⁹ וכן עמוד פייסבוק משלו.²⁴⁰ חלק זה של האתר כולל מאמרים, מפות ותוכנית תגובה הומניטרית. המפות מדגישות את הגבלות הגישה מיהודה והשומרון וכן את ההתנחלויות ובסיסי הצבא הישראליים.²⁴¹ לצורך התוכנית ההומניטרית המוצעת שלו לאזור, המשרד מבקש 539.7 מיליון דולר.²⁴²

המשרד לתיאום עניינים הומניטריים פרסם הצהרות רבות נגד ישראל. בשנת 2004, בהתייחסו לגדר ההפרדה שנבנתה, הוא התמקד באובדן ובמצוקה שהיא גרמה לפלשתינים.²⁴³ בדצמבר 2012 התפרסם דוח המתמקד בצורך בסיוע הומניטרי בהיקף של כ-60–70 מיליון דולר. דוח זה כולל רק את מספרם של הפלשתינים שנפצעו או נהרגו ואת הנזק שנגרם לרכושם. הוא דן במגבלות המוטלות על העם הפלשתיני, ומתאר כיצד הגיבו הישראלים באלימות במקרים שבהם המגבלות לא היו ברורות.²⁴⁴ מימון תהליך הבקשות המשולב (Consolidated Appeal Process – CAP) שדווח עבור הפרויקטים לשנת 2013 עמד על 60–70 מיליון דולר, עם 17.7 מיליון דולר נוספים עבור סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלשתין במזרח הקרוב (UNRWA). בשנת 2012 הסתכם סיוע ה-CAP לרצועת עזה ולפרויקטים המשותפים של יהודה ושומרון ועזה ב-186.4 מיליון דולר.²⁴⁵

בשנת 2013 ביקר המשרד לתיאום עניינים הומניטריים את ישראל על הפסקת המשלוחים של חומרי בניין לעזה – החלטה שהתקבלה לאחר חשיפת מנהרה באורך 1.8 ק"מ שהובילה מעזה לישראל.²⁴⁶ בשנת 2014 ביקר המשרד לתיאום עניינים הומניטריים את ישראל על החלטתה להגביל את הכניסה לרצועת עזה ואת היציאה ממנה, שהתקבלה בעקבות החלטת המצרים לסגור את המעבר בין מצרים לרצועת עזה.²⁴⁷ באותה שנה, במהלך מבצע "צוק איתן", נכתב דוח על-אודות 23 הרוגים פלשתינים. דווח כי הדבר קרה משום שהצבא הישראלי הוביל פעולה צבאית להפסקת ירי הרקטות הפלשתיני ש"כללה הפגזות אוויריות וימיות כבדות" בתגובה על ירי של מאות רקטות. השפה שנעשה בה שימוש מגמדת את האיום שנשקף לישראלים ואת הנזקים שנגרמו להם. הדוח מפרט את הצרכים והתגובות ההומניטריות הנדרשות, כולל הגנה, מחסה ופריטים שאינם מזון, וכן בריאות, מים, תברואה והיגיינה, חינוך וסיוע במזון.²⁴⁸

בשנת 2017 פרסם המשרד לתיאום עניינים הומניטריים את הדוח "חמישים שנות כיבוש", המפרט את העוולות שנגרמו לפלשתינים ואת מספרי הנפגעים מקרבם.²⁴⁹ באותה שנה דיבר שוב רוברט פייפר – מתאם הפעולות ההומניטריות ופעולות הפיתוח של האו"ם בשטחים הפלשתיניים הכבושים – נגד הפעולה הישראלית של העתקת יישובים פלשתיניים ביהודה ושומרון, וביקש מישראל לכבד את המשפט הבין־לאומי.²⁵⁰ בניצוחו של פייפר פרסם המשרד לתיאום עניינים הומניטריים, בדצמבר 2017, את אסטרטגיית התגובה ההומניטרית שלו לאזור לשנים 2018–2020, שהוזכרה לעיל. מסמך זה מציין כאמור כי דרושים 539.7 מיליון דולר לצורך אסטרטגיה מורכבת שתטפל בהיבטים שונים של המצב בעזה וביהודה ושומרון. הוא מפרט את מספר האנשים הזקוקים לסיוע הומניטרי, כולל "פליטים פלשתינים" נזקקים, אנשים ללא ביטחון תזונתי ואנשים עקורים. המסמך מפרט גם את הנפגעים ממעשי האלימות, לרבות נפגעים ישראלים מאלימות פלשתינית.²⁵¹

חשוב לציין כי הנתונים הסטטיסטיים של המשרד לתיאום עניינים הומניטריים כוללים את כל ההרוגים הפלשתינים, בעוד מן הצד הישראלי נכללים בחישובים רק אזרחים ישראלים שנהרגו, ולא חיילים ישראלים שנהרגו. מאחר שלפלשתינים אין צבא רשמי, כל ההרוגים בצד הפלשתיני מדווחים כאזרחים שנהרגו. יתרה מזו, מקרי מוות רבים של פלשתינים שחמאס אחראי להם ("תאונות־עבודה", לדוגמה) מיוחסים לישראל באופן לא־הוגן. כתוצאה מכך, התמונה לגבי מספרי החללים בסכסוך היא מוטית, ואינה משקפת תמיד את המצב האמיתי.





מזכירות האו"ם – ניו־יורק: מחלקת האו"ם למידע לציבור

United Nations Department of Public Information – DPI

תפקיד

מחלקת האו"ם למידע לציבור פועלת בעיקר לקידום המודעות לאו"ם וההבנה שלו בעולם. למחלקה יש שלוש חטיבות: חטיבת תקשורת אסטרטגית, חטיבת חדשות ומדיה, וחטיבת הסברה. חטיבת התקשורת האסטרטגית מפתחת אסטרטגיות תקשורת בנושאים חשובים, יוזמת מסעות תקשורת עולמיים, ואף מנהלת 63 מרכזי מידע ומשרדי מידע של האו"ם ברחבי העולם. חטיבת החדשות והמדיה יוצרת ומפרסמת חדשות ומידע על המטרות וההישגים של האו"ם, תוך יצירת קשרים עם ארגוני מדיה וקהלי־יעד אחרים. כמו־כן היא מספקת סיוע ותמיכה לעיתונאים ולארגוני חדשות המדווחים על פעולות האו"ם. חטיבת הסברה נועדה לחזק את התמיכה במטרות האו"ם ולהגביר את המעורבות והחינוך של קהילות ויחידים ברחבי העולם.²⁵²

תקציב

סך התקציב המוצע של המחלקה למידע לציבור לשנים 2016–2017 עמד על כ־199.8 מיליון דולר.²⁵³ הוועדה החמישית של העצרת הכללית היא שמקצה את תקציב המחלקה.

היחס לישראל

המשקיפה הקבועה של מדינת פלשתיין באו"ם שיבחה את המחלקה למידע לציבור על סיקור האירוע שבו "כתבים באפודי עיתונות מסומנים בבירור נורו למוות על־ידי חיילי צה"ל במהלך מחאה

בעת סיור באו"ם
אי־אפשר לא לשים
לב שהתערוכה
בעניין הפלשתינים
נמצאת ממש ליד
אנדרטת השואה.
באמצעות סדר זה
בסיור, האו"ם
משווה את השואה
לסוגיה הפלשתינית.
על־ידי השמטת כל
עובדה היסטורית
ואופיו הדו־צדדי של
הסכסוך בין ישראל
לשכנותיה הערביות,
האו"ם מציג את
הסכסוך כשווה
לרצח־העם
החד־צדדי של
העם היהודי.

שהתרחשה לאחרונה ברצועת עזה". היא העירה כי המחלקה הפגינה אומץ וגבורה. נציג ישראל, לעומת זאת, טען כי המחלקה למידע לציבור מציגה יחס מוטה מובהק נגד ישראל, והוסיף כי המחלקה הפיצה נרטיב מטעה שמחריף את השנאה והעוינות.²⁵⁴

בעת סיור באו"ם אי־אפשר לא לשים לב שהתערוכה בעניין הפלשתינים נמצאת ממש ליד אנדרטת השואה. באמצעות סדר זה בסיור, האו"ם משווה את השואה לסוגיה הפלשתינית. על־ידי השמטת כל העובדות ההיסטוריות ואופיו הדו־צדדי של הסכסוך בין ישראל לשכנותיה הערביות, האו"ם מציג את הסכסוך כשקול לרצח־העם החד־צדדי של העם היהודי.



מזכירות האו"ם – ניו־יורק: מחלקת האו"ם למידע לציבור – חטיבת התקשורת האסטרטגית

Strategic Communications Division – SCD

תפקיד

לחטיבת התקשורת האסטרטגית יש שירות לארגון מסעות תקשורתיים המקיף ארבע סוגיות: שלום וביטחון; פיתוח; פלשתינ, דה־קולוניזציה וזכויות אדם; ואפריקה. יחידת השלום והביטחון מקדמת את מאמצי השלום ואת מנגנוני יישוב הסכסוכים של האו"ם.²⁵⁵ מטרתה היא ליצור "אסטרטגיות תקשורת" ולשתף מידע בנושאים אלה.²⁵⁶ החטיבה משתמשת במוצרי מידע (אתרי מרשתת, כרזות ופרסומים) ובפעולות הסברה המתבצעות באמצעות מרכזי מידע, תקשורת בין־לאומית ורשתות חברתיות (פייסבוק, Tumblr, Twitter, YouTube), כדי להגיע לקהל עולמי רחב.²⁵⁷

תקציב

תקציבה של חטיבת התקשורת האסטרטגית לשנים 2016–2017, שהיה חלק מתקציב המחלקה למידע לציבור, הסתכם בכ־19.2 מיליון דולר.²⁵⁸

לחטיבת התקשורת
האסטרטגית יש רק
שתי חטיבות
מבוססות־מיקום:
פלשתינ,
דה־קולוניזציה
וזכויות אדם;
ואפריקה. ההחלטה
להקצות לפלשתינ
– שאינה אלא שתי
פיסות אדמה קטנות
ביהודה והשומרון
ובעזה – אותה
מידה של תשומת־לב
כמו ליבשת שלמה
היא בלתי־מידתית
לחלוטין.

היחס לישראל

יחידת פלשתין, דה־קולוניזציה וזכויות אדם מפקחת על תוכנית המידע המיוחדת של המחלקה למידע לציבור בפלשתין. היא גם מעצבת ומנהלת מסעות הסברה עולמיים המפרסמים מידע על עבודת האו"ם בנושא זכויות הפלשתינים. המחלקה מקיימת תוכנית הכשרה לעיתונאים פלשתינים וסמינר תקשורת בין־לאומי שנתי שכותרתו "שלום במזרח התיכון". כמו־כן היא משתפת פעולה עם משרד הנציב העליון של האו"ם לזכויות האדם בסוגיות של זכויות אדם, ומפרסמת דוחות ומסמכים.²⁵⁹

לחטיבת התקשורת האסטרטגית יש רק שתי חטיבות מבוססות־מיקום: פלשתין, דה־קולוניזציה וזכויות אדם; ואפריקה.²⁶⁰ ההחלטה להקצות לפלשתין – שאינה אלא שתי פיסות אדמה קטנות ביהודה והשומרון ובעזה – אותה מידה של תשומת־לב כמו ליבשת שלמה היא בלתי־מידתית לחלוטין, במיוחד בהתחשב בכך שצורכי הפיתוח והסיוע של אפריקה גדולים בהרבה מאלה של פלשתין.



בתי־משפט ובתי־דין בין־לאומיים בית־הדין הבין־לאומי לצדק

International Court of Justice – ICJ

תפקיד

בית־הדין הבין־לאומי לצדק הוקם בשנת 1945, מכוח אמנת האו"ם,²⁶¹ כאורגן השיפוטי הראשי של האו"ם.²⁶² הוא נעזר במרשם מנהלי הפועל כמזכירות של בית־הדין. לבית־הדין הבין־לאומי לצדק יש שלוש מחלקות: מחלקה לעניינים משפטיים, מחלקה לעניינים לשוניים ומחלקת מידע. כן קיים בו אגף טכני, האחראי לפרסומים, לספרייה וכן לעיבוד ולשכפול של טקסטים. חברי בית־הדין נהנים גם משירותיהם של מזכירים שמשכורתם משולמת על־ידי האו"ם.²⁶³ בית־הדין הבין־לאומי לצדק הוציא עד היום מתחת ידיו 172 החלטות משלושה סוגים: פסקי־דין, צווים וחוות־דעת.²⁶⁴

תקציב

תקציבו של בית־הדין הבין־לאומי לצדק בשנת 2016 היה 45.8 מיליון דולר. תקציב זה, המהווה חלק מתקציב האו"ם הרגיל, ממומן כולו על־ידי תשלומי המדינות.²⁶⁵

חברות

בבית־הדין הבין־לאומי לצדק יושבים בסך־הכל חמישה־עשר שופטים, המכהנים תשע שנים. בית־הדין לא יכול יותר משופט אחד מאותה מדינה. השופטים אינם כפופים לממשלותיהם.²⁶⁶

פסיקה זו של

בית־הדין הבין־לאומי
לצדק משפיעה
על ארגונים שונים
של האו"ם, ובסופו
של דבר על השיח
הכולל. יתר על כן,
העצרת הכללית אינה
מבקשת בדרך־כלל
הכרעה בסכסוכים
כאלה מבית־הדין
הבין־לאומי לצדק.
בית־הדין קבע כי
אף־על־פי שישראל
אינה מקבלת את
סמכות השיפוט
שלו, הוא יכול
להביע עמדה.

חוות־דעתו של

בית־הדין גם קראה
לפירוק התנחלויות
– סוגיה שלא הייתה
חלק מהנושא המקורי
שהציגה העצרת
הכללית. בכך חרג
בית־הדין הבין־לאומי
לצדק מסמכויותיו,
ואף החיל סטנדרט
אחר על ישראל.

היחס לישראל

בשנת 2003 ביקשה העצרת הכללית מבית־הדין הבין־לאומי לצדק חוות־דעת מייעצת בדבר "ההשלכות המשפטיות הנובעות מהקמת החומה שבונה ישראל, הכוח הכובש, בשטח הפלשתיני הכבוש, לרבות בתוך מזרח ירושלים ובסביבותיה, כמתואר בדוח של המזכיר הכללי, בהתחשב בכללים ובעקרונות של המשפט הבין־לאומי, לרבות אמנת ג'נבה הרביעית משנת 1949, ובהחלטות הרלוונטיות של מועצת הביטחון ושל העצרת הכללית". השפה שבה נעשה שימוש בבקשה זו מצביעה על הטיה מושרשת. ישראל הוגדרה ככוח כובש לפני שהנושא הגיע לבית־הדין. לפיכך חוות־הדעת הלא־שיפוטית של בית־הדין הבין־לאומי שניתנה לבקשת העצרת הכללית קובעת למעשה מסגרת לדיון. פסיקה זו של בית־הדין הבין־לאומי לצדק משפיעה על ארגונים שונים של האו"ם, ובסופו של דבר על השיח הכולל. יתר על כן, העצרת הכללית אינה מבקשת בדרך־כלל הכרעה בסכסוכים כאלה מבית־הדין הבין־לאומי לצדק. בחוות־דעת מייעצת משנת 2004 קבע בית־הדין כי יש לו סמכות שיפוטית על המקרה. במסמך שנשלח לבית־הדין טענה ישראל כי מדובר בסוגיה פוליטית, ולא משפטית,²⁶⁷ אולם בית־הדין קבע כי אף־על־פי שישאל אינה מקבלת את סמכות השיפוט שלו, הוא יכול להביע עמדה, משום ש"נושא הבקשה נמצא במסגרת־ההתייחסות רחבה בהרבה מזו של הסכסוך הדו־צדדי בין ישראל לפלשתינ, ויש לו נגיעה ישירה לאומות המאוחדות".²⁶⁸

בית־המשפט קבע בהחלטה, ברוב של 14 נגד 1, כי ישראל הפרה את החוק הבין־לאומי, וכי היא מחויבת להרוס את החומה שנבנתה ב"שטחים כבושים" ולשלם פיצויים בגין כל נזק שנגרם מהקמתה.²⁶⁹ נוסף על כך קבע בית־הדין כי "ישראל אינה יכולה להסתמך על זכות להגנה עצמית או על מצב של צורך הכרחי כדי להחריג את העבֶרה של בניית החומה", וכי "בנייה זו והמשטר הנלווה אליה מנוגדים לפיכך לחוק הבין־לאומי".²⁷⁰

סעיף 96(1) לאמנת האו"ם קובע כי "העצרת הכללית או מועצת הביטחון רשאים לבקש מבית־הדין הבין־לאומי לצדק לתת חוות־דעת מייעצת על כל שאלה משפטית".²⁷¹ העצרת הכללית הפעילה את סעיף 96 עשרים ושבע פעמים, בדרך־כלל בעניינים הנוגעים במדיניות האו"ם.²⁷² בית־הדין נתן חוות־דעת על סכסוכים בין־לאומיים, כגון ישראל–פלשתינ (כנזכר לעיל), סהרה המערבית, דרום־מערב־אפריקה/נמיביה והסכמי השלום של הונגריה/בולגריה/רומניה. עם זאת, בכל אחד מהמקרים הללו העידו בדיון נציגים של שני הצדדים. לא כך קרה כאשר הכריע בית־הדין, בשנת 2004,

בנושא חוקיות הקמתה של גדר־ההפרדה על־ידי ישראל. בית־הדין שמע במהלך דיונים הצהרות בעל־פה מנציגיהן של חמש מדינות ערביות וחמש מדינות מוסלמיות נוספות, אך אף לא אחת מטעם ישראל, שבחרה לא להופיע לפניו.²⁷³ זאת ועוד, כל שאר חוות הדעת עסקו בסכסוכים טריטוריאליים שנגעו בסוגיה של הגדרה עצמית, והתייחסו ליישובו של הסכסוך הרחב יותר. ההכרעה במקרה של ישראל התייחסה למדיניות ספציפית, ולא לסכסוך הרחב יותר – סוג של חוות־דעת מיעצת שמעולם לא פורסמה על־ידי בית־הדין. לאורך חוות־הדעת הדגיש בית־הדין כי גינויה של גדר־ההפרדה הישראלית מהווה קרש־קפיצה להשגת פתרון ארוך־טווח לסכסוך, אך למעשה אינו עוסק בפתרון לסכסוך הרחב. יחסו המוטע של בית־הדין כלפי ישראל התבטא גם בעובדה שחוות־דעתו קראה לא רק להרס מידי של הגדר ולמתן פיצוי כספי לנפגעי הקמתה, אלא גם לפירוק התנחלויות – סוגיה שלא הועלתה כלל במסגרת בקשתה המקורית של העצרת הכללית. בכך חרג בית־הדין הבין־לאומי לצדק מסמכויותיו, ואף החיל סטנדרט אחר על ישראל.





סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלשתיין במזרח הקרוב

United Nations Relief and Works Agency for Palestine
Refugees in the Near East – UNRWA

בעוד כל קבוצה
אחרת של פליטים
הולכת וקטנה
עם הזמן, מספר
הפליטים הפלשתינים
הולך וגדל. בעוד
הנציבות העליונה
של האו"ם לפליטים
אחראית לפליטים
בכל רחבי העולם,
אונר"א אחראית
למתן שירותים
לקבוצת פליטים
אחת בלבד:
הפלשתינים.

ניתוח של סוכנות הסעד והתעסוקה של האו"ם לפליטי פלשתיין (אונר"א) מחייב מסמך נפרד.²⁷⁴ סקירה קצרה זו רק מדגישה את הבעיות המרכזיות באונר"א, ומראה מה הופך אותה לארגון האו"ם העוין ביותר כלפי ישראל. אונר"א ממצה את ההיבטים השלייליים של גופי האו"ם האחרים. המינוח שהיא משתמשת בו מוטה, הקצאות התקציב שלה מקוממות, העובדה שהיא מתייחסת לקבוצה אחת בלבד של אנשים משקפת יחס לא־מאוזן לחלוטין, הקשר שלה לטרור הוא החזק ביותר, והיא חותרת תחת השלום באופן הנרחב ביותר.

תפקיד

אונר"א הוקמה בשנת 1950 כדי לסייע לפליטים פלשתינים שנעקרו מבתיהם במלחמה של 1948.²⁷⁵ אונר"א שמה לה למטרה לספק "שירותי פיתוח אנושי ושירותים הומניטריים" לפליטים פלשתינים באמצעות חינוך, שירותי בריאות, הגנה, סעד ושירותים חברתיים, מימון זעיר, שיפור התשתיות והמחנה, ומתן מענה בחירום.²⁷⁶

תקציב

תקציבו הכולל של אונר"א לשנים 2016–2017 עמד על כ־2.4 מיליארד דולר.²⁷⁷

בהקימו את אונר"א
כסוכנות האחראית
לטיפול בקבוצה אחת
בלבד של אנשים,
הפר האו"ם את
ההתחייבות באמנה
שלו למתן יחס שווה
לכל הקבוצות.

חברות

לאונר"א יש ועדה מייעצת המורכבת מ-27 מדינות חברות ושלושה משקיפים. ישראל אינה חברה בוועדה.²⁷⁸

היחס לישראל

משרד הנציבות העליונה של האו"ם לפליטים (The United Nations High Commissioner for Refugees – UNHCR) מגדיר פליט כאדם שנכפה לצאת מארצו או ממקום מגוריו הרגיל עקב רדיפות; שיש לו חשש מבוסס היטב מפני רדיפות בגין גזע, דת, לאום, חברות בקבוצה חברתית מסוימת או דעה פוליטית; ואשר אינו מסוגל או חושש לחזור לארצו.²⁷⁹ האו"ם משתמש בהגדרה זו באופן קבוע כדי לקבוע מיהו פליט.

אונר"א, לעומת זאת, משתמשת בהגדרה מיוחדת משלה לפליטים בהתייחסה לפלשתינים: כל מי שמקום מגוריו הרגיל היה בפלשתינה מיום 1 ביוני 1946 עד 15 במאי 1948 ואשר איבד הן את הבית והן את אמצעי הפרנסה שלו כתוצאה מהמלחמה של 1948.²⁸⁰ רוב הפליטים הפלשתינים הזכאים לסיוע מאונר"א הם אנשים העונים על הגדרה זו או צאצאיהם של אבות העונים עליה.

בעוד כל קבוצה אחרת של פליטים הולכת וקטנה עם הזמן, מספר הפליטים הפלשתינים הולך וגדל. ב-1948 היו כ-750,000 "פליטים" מקוריים, ואילו בשנת 2017 היו כבר 5,340,443 פליטים רשומים שביקשו סיוע מאונר"א.²⁸¹ על-פי ההגדרה של אונר"א לפליט, גם אזרח או תושב של מדינה אחרת יכול לטעון למעמד של פליט. אונר"א מעניקה מעמד של פליט אף לילד שאומץ ממדינה אחרת על-ידי פליט פלשטיני.²⁸² חלק מהפלשתינים חיים במרחק קילומטרים ספורים מן המקום שבו התגוררו כאשר פרצה המלחמה, ואף-על-פי-כן טוענים למעמד של פליטים. פלשתינים רבים החיים בשטחים שבשליטת הרש"פ או תחת שלטון חמאס ברצועת עזה מחזיקים עדיין במעמד של פליטים.

בעוד הנציבות העליונה של האו"ם לפליטים אחראית לפליטים בכל רחבי העולם, אונר"א אחראית למתן שירותים לקבוצת פליטים אחת בלבד: הפלשתינים. אונר"א היא סוכנות האו"ם היחידה שמדווחת ישירות לעצרת הכללית, ואשר האוכלוסייה המוטבת שלה משתייכת לקבוצה לאומית אחת בלבד. בהקימו את אונר"א כסוכנות האחראית לטיפול בקבוצה אחת בלבד של אנשים, הפר האו"ם את ההתחייבות באמנה שלו למתן יחס שווה לכל הקבוצות.

אונר"א אף קושרה
שוב ושוב לארגוני
טרור. בתי־ספר
ומרכזים רפואיים
רבים במימון אונר"א
שימשו את חמאס
כמפקדות וכמתקני
טרור לצורך שיגור
רקטות, אחסון
אמצעי לחימה
וחפירת מנהרות.
אנשי חמאס מקבלים
משכורות מאונר"א,
ומשאבים של אונר"א
משמשים למימון
טרוריסטים ולסיוע
במעשיהם.

קיים משוא־פנים ברור גם ביחס שהאו"ם מעניק לאונר"א בהשוואה ליחס שלו לנציבות העליונה לפליטים. אונר"א, המטפלת רק בקבוצה אחת של כ־5 מיליון בני־אדם, מעסיקה יותר מ־30,000 עובדים,²⁸⁵ בעוד הנציבות העליונה לפליטים, המטפלת בכ־25.4 מיליון בני־אדם מקבוצות רבות ושונות ברחבי העולם, מעסיקה רק 11,500 עובדים.²⁸⁴ יתרה מזו, נוסף על הסיוע שהיא מושיטה לפליטים, הנציבות העליונה לפליטים מסייעת גם לכ־71.5 מיליון אנשים נזקקים אחרים בעולם.²⁸⁵ כמו־כן, רוב עובדי אונר"א הם עצמם פליטים פלשתינים.²⁸⁶ "פליטים" אלה הם מי שמחלקים את כספי אונר"א – בדרך־כלל לפי האינטרסים שלהם וסדר־היום שלהם. התקציב גם הוא מוטה מאוד: התקציב לנפש של אונר"א גבוה בהרבה מזה של הנציבות העליונה לפליטים.

אונר"א אף קושרה שוב ושוב לארגוני טרור. בתי־ספר ומרכזים רפואיים רבים במימון אונר"א שימשו את חמאס כמפקדות וכמתקני טרור לצורך שיגור רקטות, אחסון אמצעי לחימה וחפירת מנהרות.²⁸⁷ אנשי חמאס מקבלים משכורות מאונר"א, ומשאבים של אונר"א משמשים למימון טרוריסטים ולסיוע במעשיהם.²⁸⁸ אונר"א אף אחראית לחינוך הפליטים. בתי־הספר של אונר"א מלמדים ילדים עלילות אנטישמיות ואנטי־ישראליות רבות, כגון:

• היהודים הם צאצאיהם של קופים וחזירים.

• יש להרוג יהודים.

• השואה לא התרחשה.²⁸⁹

השמצות אלה של ישראל ושל היהודים מסיתות לאלומות ומעבירות את הקנאות לדור הבא של "פליטים".



סיכום

**במבט כולל,
לסדר־היום
הפוליטי של
האו"ם נגד ישראל
יש השפעה מחלחלת,
והוא מהווה תקדים
לאופן שבו ישראל
נתפסת בעיני הדין
הבין־לאומי, קרי,
על בסיס דעות
קדומות, ולא על
בסיס עובדות.**

המימון הלא־מידתי של ארגונים פלשתיניים המתנגדים באופן פעיל לישראל מוכיח כי מטרתו הבסיסית של האו"ם אינה סיוע הומניטרי, וכי המימון מונע על־ידי סדר־יום פוליטי. הפלשתינים מקבלים מימון לנפש בסכום גבוה יותר מכל עם אחר, למרות המשברים ההומניטריים המחרידים לפי כל קנה־מידה המתרחשים בסודאן, בסוריה, במיאנמר ובמקומות רבים אחרים.²⁹⁰ האו"ם מתייחס כמעט תמיד לכיבוש ולפעילות ההתיישבות הישראלית ביהודה והשומרון כ"בלתי־חוקיים" – מונח שלא נעשה בו שימוש כלפי שום מדינה אחרת. על ישראל מוחל סטנדרט כפול. שום סכסוך אחר אינו מעורר מחלוקת ותשומת־לב רבים כל־כך במערכת האו"ם. על־ידי מימון קבוצות המתנגדות לישראל, שימוש ברטוריקה של דה־לגיטימציה והחלה ברורה של סטנדרט כפול על ישראל, מערכת האו"ם כולה מפגינה הטיה שיטתית נגד ישראל.

מאמר זה מנתח את גופי האו"ם שיחסם לישראל הוא הראוי ביותר לגינוי. רבים מהגופים הללו עושים שימוש במינוח לא־הוגן בהתייחסם לישראל, המטפח לה תדמית לא־ישרה, ומפלים באופן לא־הוגן לטובת הפלשתינים ברבות מן הפרקטיקות שלהם. הראינו שארגוני או"ם רבים מעניקים לפלשתינים חלק גדול ולא־מידתי מתקציביהם, ובכך מעניקים לקבוצה אחת יחס מיוחד שקבוצות אחרות אינן יכולות אפילו לדמיין. יחס לא־שוויוני זה פוגע באידיאל של האו"ם בדבר שוויון ויחס ההוגן לכל. נוסף על כך, הכסף והמשאבים העודפים הניתנים לפלשתינים משמשים להשמצת ישראל ולמימון פעילות טרור. כתוצאה מכך, הסיוע שניתן על־ידי האו"ם משמש לתקיפת מעמדה של ישראל והלגיטימיות שלה, בעוד אלה שלכאורה מקבלים אותו אינם זוכים למעשה בסיוע שהם זקוקים לו.

ייתכן שהסטנדרט הכפול הזה קשור לארגונים הרבים העוסקים אך ורק בפלשתינים, אשר מטבע הדברים אחת ממטרותיהם היא להשמיץ את ישראל.

לסטנדרט הכפול של האו"ם יש השלכות שליליות רבות. לדוגמה, ארגונים רבים של האו"ם הפרו את האמנות שלהם על-ידי ניצול זמן ומשאבים כדי לתקוף את ישראל וכדי לדון ולקבל החלטות לגבי ישראל, אף שלא היה לכך כל קשר לתפקידם המוצהר. כמו־כן, ישראל משויכת לאזורים גיאוגרפיים שונים בהתאם לכל ארגון וארגון, דבר המונע ממנה את האפשרות להשתתף כראוי בתפקידים השונים של האו"ם. חוסר עקביות זה עושה עוול לישראל, והוא אחת הדרכים שבהן ישראל אינה מקבלת יחס של חברה שווה באו"ם. נוסף על כך, ישראל נמצאת בעמדת נחיתות דיפלומטית עקב מאמצייהן של מדינות חברות אחרות. כך, למשל, ביולי 2018, "קבוצת ה־77" ("Group of 77"), קבוצה של כ־135 מדינות שמטרתה המוצהרת היא לסייע בקידום האינטרסים של המדינות המתפתחות באו"ם, בחרה בפלשתין ליושבת־הראש שלה לשנת 2019 – מהלך שלא הייתה לו מטרה זולת תקיפה סמלית של ישראל וארצות־הברית.²⁹¹ במבט כולל, לסדר־היום הפוליטי של האו"ם נגד ישראל יש השפעה מחלחלת, והוא מהווה תקדים לאופן שבו ישראל נתפסת בעיני הדין הבין־לאומי, קרי, על בסיס דעות קדומות, ולא על בסיס עובדות. הדבר מעכב בסופו של דבר את תהליך השלום הבין־לאומי, ומהווה חריגה מהסמכות הפרטנית של הגופים השונים.

לאו"ם

האו"ם, שהוקם בשנת 1945, נועד לשמור על השלום והביטחון הבין-לאומיים, להגן על זכויות האדם, לספק סיוע הומניטרי, לקדם פיתוח בר-קיימא ולהגן על החוק הבין-לאומי. את כל זאת הוא עושה באמצעות ארגונים וחטיבות רבים מספור הפרושים על-פני העולם כולו. האו"ם נהנה מתקציבים עצומים הממומנים מתשלומים של המדינות החברות. האו"ם אמור ליישם את כל האידיאלים שלו באופן שווה, אך לא תמיד עושה זאת. המחקר המוצג במאמר זה מדגים חוסר שקיפות ומשוא-פנים שיטתי באו"ם, כמו-גם הטיה ולעיתים קרובות יחס לא-הוגן כלפי מדינת-ישראל.

- על האו"ם לדרוש מכל הגופים שלו להיצמד למנדט הספציפי שניתן להם ולהגביל את עצמם לתחומי התמחותם. יחידות-משנה רבות של האו"ם שנותחו כאן חרגו הרבה מעבר למטרתן המוצהרת כאשר השמיעו הצהרות והאשמות נגד ישראל.
- על האו"ם לגלות אחריות רבה יותר בהקצאת הסיוע והמימון. הפלשתינים מקבלים סיוע לא-מידתי, ועקב כך מיליוני אנשים באזורים אחרים בעולם סובלים ממחסור במימון או בסיוע. על האו"ם לעשות מאמץ רציני כדי לשנות את הדרך הלא-מאוזנת שבה הוא מחלק את כספו, ולוודא שכל קבוצה מקבלת חלק ראוי מהסיוע בהתאם לצרכיה ולמאפייני אוכלוסייתה. לאו"ם כבר יש אמות-מידה להבטחת חלוקה נאותה של כספים; בעת עליו ליישמן.

- על האו"ם להבטיח שלכל סוכנות, יחידת-משנה וועדה יש תקציב שקוף ונגיש.
- על האו"ם לבטל את הסטנדרט הכפול והבוטה שהוא מחיל על מדינת-ישראל בעת קבלת החלטות ועיסוק בסכסוך הישראלי-פלשתיני.

לארצות-הברית

ארצות-הברית הייתה מאז ומתמיד אחת התורמות הגדולות ביותר לתקציב השנתי של האו"ם. היא הייתה התורמת הגדולה ביותר לתקציב האו"ם לשנים 2016–2017, ותרומותיה היוו 22% מהתקציב הכולל.²⁹² המגמה צפויה להשתנות בתקציב 2018–2019 עם ההודעה על קיצוץ של 285 מיליון דולר בסיוע האמריקאי לאו"ם. בעקבות הודעה זו צוטטה ניקי היילי באומרה: "חוסר היעילות והוצאות-היתר של האו"ם ידועים היטב. לא נאפשר עוד את ניצול נדיבותו של העם האמריקאי או את המשכה באופן בלתי-מבוקר... הפחתה היסטורית זו בהוצאות – נוסף על מהלכים רבים אחרים לקראת או"ם יעיל יותר המגלה אחריותיות רבה יותר – היא צעד בכיוון הנכון".²⁹³ על-פי תיאורה של היילי, שינוי זה במדיניות החוץ האמריקאית ובגישה של ארצות-הברית לאו"ם נעשה בתגובה על חוסר היעילות וחוסר השקיפות המאפיינים את האו"ם. אולם מלבד חוסר היעילות של האו"ם ועלותו למשלם המיסים האמריקאי, מתעוררת בעיה משפטית לנוכח היחס הנוכחי כלפי הפלשתינים מצד האו"ם וארגונים המזוהים עימו. לפי סעיף 414 לחוק ההסמכה של יחסי חוץ, שנות הכספים 1990 ו-1991 (Foreign Relations Authorization Act, Fiscal Years 1990 and 1991, P.L. 101-246), נאסר על ארצות-הברית לתרום לאו"ם או לסוכנות מסוכנויותיו אם הללו מעניקים לאש"ף מעמד וזכויות כשל מדינה חברה מן המניין. הוראה זו הופעלה רק פעם אחת, כאשר הנשיא אובמה הפסיק את מימון אונסק"ו בשנת 2011 בתגובה על החלטתו להעניק לרש"פ חברות מלאה. אולם קיימים כמה ארגונים המזוהים עם האו"ם שהעניקו לרש"פ חברות מלאה ואף-על-פי-כן ממשיכים לקבל מימון אמריקאי. המשך המימון של האו"ם חותר אם כן לא רק תחת מעמדה של ישראל, אלא גם תחת היושרה של החוק האמריקאי ושל חוקת ארצות-הברית.²⁹⁴

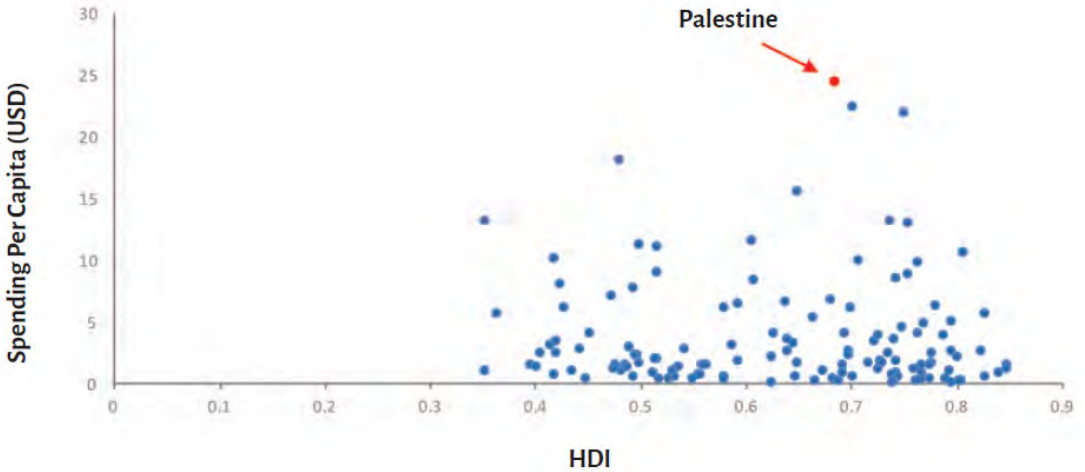
נוסף על אותם מקרים שבהם החוק האמריקאי מחייב את הפסקת העברת הכספים לאו"ם, על ארצות-הברית – כתורם מרכזי לארגון האו"ם וכמקור של חלק גדול מתקציבו – לוודא כי המימון של חלק מיחידותיו אינו עומד בניגוד לסדר-היום של ארצות-הברית, הדוגל בשוויון, בשלום, באינטרסים של ארצות-הברית ובהגנה על

בעלות־בריתה. על ארצות־הברית לבחון מחדש ולשקול הקצאה מחדש של הכספים שהיא מעבירה לגופי האו"ם כאשר קיימות ראיות להטיה שיטתית ולשימוש לרעה בכספי המיסים של ארצות־הברית. יתר על כן, בעקבות ההחלטה האמיצה של ארצות־הברית לפרוש ממועצת זכויות האדם של האו"ם, עליה לבחון מחדש את חברותה בכל יחידות־המשנה והוועדות של האו"ם אשר הפגינו באופן עקבי יחס לא־הוגן כלפי ישראל או עשו שימוש לרעה בכספי האו"ם, הממומנים, בין היתר, על־ידי משלם המיסים האמריקאי. על ארצות־הברית להמשיך לשמור ולהגן על כל המדינות החברות מפני יחס לא־הוגן באו"ם.

החלטות גינוי: ישראל לעומת אחרים				
המדינות שהתקבלו לגביהן החלטות גינוי	החלטות גינוי נגד אחרים	החלטות גינוי נגד ישראל	מושב	שנה
סוריה, בורמה, קוריאה הצפונית ואיראן ²⁹⁵	4	22	67	2012
סוריה, מיאנמר, קוריאה הצפונית ואיראן ²⁹⁶	4	21	68	2013
סוריה, קוריאה הצפונית ואיראן ²⁹⁷	3	20	69	2014
סוריה, קוריאה הצפונית ואיראן ²⁹⁸	3	20	70	2015
3 נגד סוריה, איראן, קוריאה הצפונית וחצי-האי קרים ²⁹⁹	6	20	71	2016
סוריה, מיאנמר, קוריאה הצפונית, ארצות-הברית (בגין האמברגו שלה על קובה), איראן וחצי-האי קרים ³⁰⁰	6	21	72	2017
(סה"כ 150)	26	124	סך-הכל	

ההוצאה עבור כל משימה לשמירת השלום	
סך כל ההוצאות בדולרים	משימה לשמירה על השלום
60,295,100	UNDOF (ישראל) ³⁰¹
37,192,700	UNMIK (קוסובו) ³⁰²
121,455,900	MINUJUSTH (האיטי) ³⁰³
52,869,800	MINURSO (סהרה המערבית) ³⁰⁴
930,211,900	MINUSCA (הרפובליקה המרכז-אפריקאית) ³⁰⁵
1,074,718,900	MINUSMA (מלי) ³⁰⁶
1,114,619,500	MONUSCO (הרפובליקה הדמוקרטית של קונגו) ³⁰⁷
385,678,500	UNAMID (דארפור) ³⁰⁸
53,531,100	UNFICYP (קפריסין) ³⁰⁹
474,406,700	UNIFIL (לבנון) ³¹⁰
263,858,100	UNISFA (מחוז אביי שבין סודאן לדרום-סודאן) ³¹¹
1,124,960,400	UNMISS (דרום-סודאן) ³¹²
19,754,400	UNMOGIP (הודו ופקיסטן) ³¹³
10,189,000	UNTSO (ישראל) ³¹⁴

נספח ג הוצאות תכניות הפיתוח של האו"ם



את הוצאות תוכנית הפיתוח של האו"ם לפי מדינה ניתן

למצוא בכתובת <https://www.unsystem.org/content/FS-l00-01?agency=UNDP>

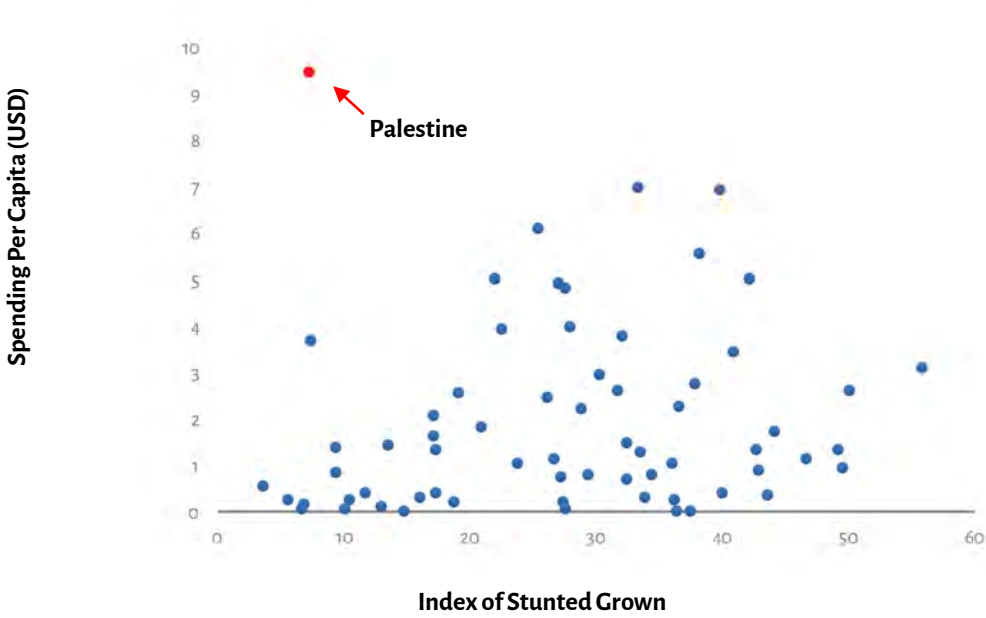
חישוב ההוצאה לנפש מסתמך על הנתונים לגבי גודל האוכלוסייה

בכל מדינה המופיעים בכתובת

<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL>

נספח ד

הוצאות תוכנית המזון העולמית (WFP)

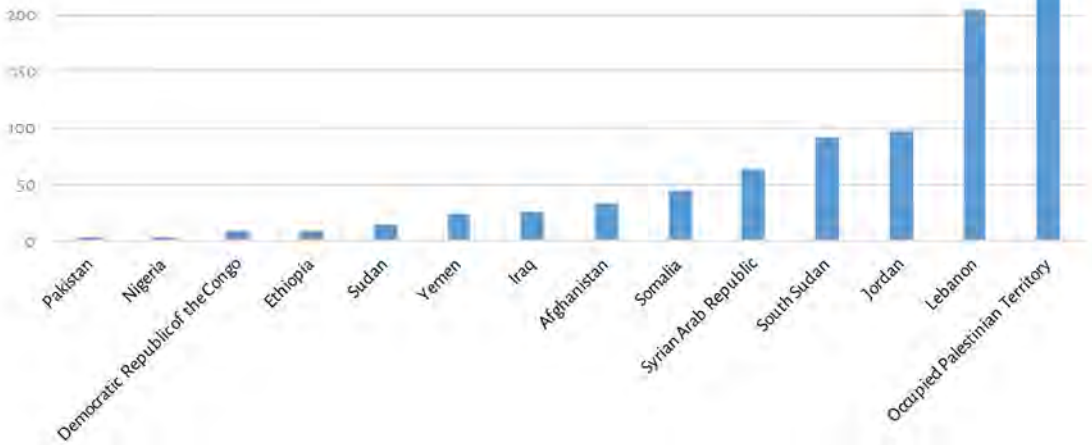


התרשים ממחיש את ההוצאות הלא־מידתיות של תוכנית המזון העולמית (WFP) על פלשתין בהשוואה למדינות אחרות.

את ההוצאות של תוכנית המזון העולמית לפי מדינה ניתן למצוא בכתובת <https://www.unsystem.org/content/FS-loo-01?agency=WFP>. חישוב ההוצאה לנפש מסתמך על הנתונים לגבי גודל האוכלוסייה בכל מדינה המופיעים בכתובת <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL>

התרשים אינו כולל את דרום־סודאן, לבנון, סוריה, ירדן, הרפובליקה המרכז־אפריקאית, מלאווי וסומליה, המקבלות מתוכנית המזון העולמית סכום כסף גדול יותר לנפש.

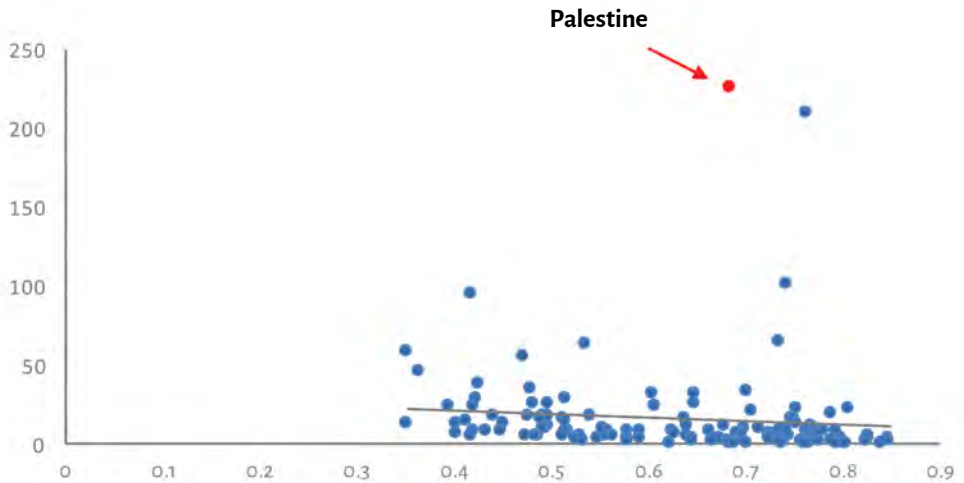
נספח ה הוצאות האו"ם לנפש



את הוצאות האו"ם לפי מדינה ניתן למצוא בכתובת
[.https://www.unsystem.org/content/FS-100-07](https://www.unsystem.org/content/FS-100-07)

חישוב ההוצאה לנפש מסתמך על הנתונים לגבי גודל האוכלוסייה
 בכל מדינה המופיעים בכתובת
[.https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL](https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL)

נספח 1 הוצאות האו"ם לנפש אל מול מדד הפיתוח האנושי



את הוצאות האו"ם לפי מדינה ניתן למצוא בכתובת
[.https://www.unsystem.org/content/FS-100-07](https://www.unsystem.org/content/FS-100-07)

חישוב ההוצאה לנפש מסתמך על הנתונים לגבי גודל האוכלוסייה
בכל מדינה המופיעים בכתובת
[.https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL](https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL)

- 1 לאורך דוח זה כולו נעשה שימוש במונחים "שטחים כבושים", "פלשתינ הכבושה", "מדינת פלשתינ" ו"הגדה המערבית". הדבר נעשה בהתאם למינוח הבין-לאומי המקובל, ובמטרה להציג את השפה המשמשת את הגופים המנותחים. שימוש זה לא נעשה כדי לנקוט עמדה פוליטית או להפגין תמיכה בתוויות אלה, ואין בו כדי לאשש או לשלול את דיוקם או חוקיותם. השימוש במונחים אלה - בין ביחס לטריטוריה, בין ביחס לאנשים ובין ביחס לישות - נעשה אך ורק לצורך המפורש של ציות לתקן הבין-לאומי.
- 2 Charter of the United Nations, United Nations, <http://www.un.org/en/charter-united-nations/index.html>.
- 3 Eugene Kontorovich & Penny Grunseid, At the U.N., Only Israel Is an 'Occupying Power', WSJ Sept. 13, 2016), <https://www.wsj.com/articles/at-the-u-n-only-israel-is-an-occupying-power-1473808544>.
- 4 Charter of the United Nations – Chapter VII, United Nations, <http://www.un.org/en/sections/un-charter/chapter-vii/index.html>.
- 5 207th Plenary Meeting of the General Assembly, 11 May 1949, United Nations, <https://unispal.un.org/DPA/DPR/unispal.nsf/o/0B3AB8D2A7C0273D8525694B00726D1B>.
- 6 Danny Danon, Israel Deserves a Seat on the Security Council, Politico Mag. (Apr. 5, 2017), <https://www.politico.com/magazine/story/2017/04/israel-deserves-a-seat-on-the-security-council-214986>.
- 7 Charter of the United Nations – Chapter I, United Nations, <https://www.un.org/en/sections/un-charter/chapter-i/index.html>.
- 8 Main Organs, United Nations, <http://www.un.org/en/sections/about-un/main-organs/index.html>.
- 9 המכונה "עיר הוותיקן".
- 10 Non-member States, United Nations, <http://www.un.org/en/sections/member-states/non-member-states/index.html>.
- 11 About Permanent Observers, United Nations, <https://www.un.org/en/sections/member-states/about-permanent-observers/index.html>.
- 12 General Assembly Resolutions, United Nations, <http://www.un.org/en/sections/documents/general-assembly-resolutions/index.html>.
- 13 הרשות הפלשתינית הייתה אמורה לייצג את התושבים הפלשתינים ביהודה והשומרון וברצועת עזה במהלך תקופת-ביניים עד להסדר-קבע.
- 14 חמאס, קיצור של "תנועת ההתנגדות האסלאמית", נוסד בשנת 1987 על-ידי שיח' אחמד יאסין כארגון אסלאמיסטי צבאי למחצה שנועד לשרת את המאבק למען העצמאות הפלשתינית. חמאס הונדר כארגון טרור על-ידי ארצות-הברית - ראו Foreign Terrorist Organizations, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/j/ct/rls/other/des/123085.htm>.

- Israeli-Palestinian Fatalities Since 2000 – Key Trends, OCHA (Aug. 31, 2007), 15
<https://www.ochaopt.org/content/israeli-palestinian-fatalities-2000-key-trends-august-2007>.
- At Least 160 Children Died Digging Tunnels for Hamas', Jerusalem Post (Jul. 28, 2014), 16
<https://www.jpost.com/Diplomacy-and-Politics/At-least-160-children-died-digging-tunnels-for-Hamas-369138>.
- Syria – Events of 2016, Hum. Rts. Watch (2017), 17
<https://www.hrw.org/world-report/2017/country-chapters/syria>.
- Yemen – Events of 2017, Hum. Rts. Watch (2018), 18
<https://www.hrw.org/world-report/2018/country-chapters/yemen>.
- Resolution 2334, adopted by the Security Council at its 7853rd meeting on Dec. 23, 2016, 19
<https://www.un.org/webcast/pdfs/SRES2334-2016.pdf>. (החלטת מועצת הביטחון 2334)
- Resolution 2332, adopted by the Security Council at its 7849th meeting on Dec. 21, 2016, 20
<http://unscr.com/en/resolutions/doc/2332>.
- Resolution 2336, adopted by the Security Council at its 7855th meeting on Dec. 31, 2016, 21
<http://unscr.com/en/resolutions/doc/2336>.
- Continued Attempts by Regime Forces to Take Full Control in Eastern Aleppo Leading to the Death of Dozens, Syrian Observatory Hum. Rts. (Dec. 13, 2016), 22
<http://www.syriahr.com/en/?p=56903>.
- Syrian Observatory Says War has Killed More Than Half a Million, Reuters (Mar. 12, 2018), 23
<https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria/syrian-observatory-says-war-has-killed-more-than-half-a-million-idUSKCN1GO13M>.
- What Is the Uniting for Peace Resolution?, UN Dag Hammarskjöld Lib. (Apr. 26, 2018), 24
<http://ask.un.org/faq/177134>.
- Christian Tomuschat, Introductory Note: Uniting for Peace – General Assembly Resolution 377 (v), UN Audiovis. Lib. Int'l L. (n.d.), 25
<http://legal.un.org/avl/ha/ufp/ufp.html>.
- Tenth Emergency Special Session, UN Gen. Assembly, 26
<http://www.un.org/en/ga/sessions/emergency10th.shtml>.
- ש.מ. 27
- Welcome to the Human Rights Council, UN Hum. Rts. Council, 28
<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/AboutCouncil.aspx>.
- Funding, UN Human Rights Report 2017, 77, 79 (2018), 29
https://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/allegati/5_Funding_2017.pdf.
- Membership of the Human Rights Council, UN Hum. Rts. Council, 30
<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/Membership.aspx>.
- Report: In 9 Years' Existence, UNHRC Condemned Israel More Times Than Rest of World Combined, UN Watch (Jun. 25, 2015), 31
<https://www.unwatch.org/report-in-9-years-existence-unhrc-condemned-israel-more-times-than-rest-of-world-combined/>.
- Opposition to UN Human Rights Council Agenda Item Seven, U.S. Department of State (Mar. 20, 2017), 32
<https://www.state.gov/r/prs/ps/2017/03/268525.htm>.
- The Mandate of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in the Palestinian Territory Occupied Since 1967, UN Hum. Rts. – Office of the High Commissioner (n.d.), 33
<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CountriesMandates/PS/Pages/SRPalestine.aspx>.
- John Dugard, Apartheid, International Law, and the Occupied Palestinian Territory, 24 Eur. J. Int'l L. 867 (2013), 34
<https://academic.oup.com/ejil/article/24/3/867/481600>.

- Richard Falk, Slouching Toward a Palestinian Holocaust, TFF (Jun. 29, 2007), http://www.oldsite.transnational.org/Area_MiddleEast/2007/Falk_PalestineGenocide.html. 35
- Nora Barrows-Friedman, Israeli Attack on Gaza was “Massive State Terror”: Former UN Official, Electronic Intifada (Jan. 9, 2015), <https://electronicintifada.net/blogs/nora-barrows-friedman/israeli-attack-gaza-was-massive-state-terror-former-un-official>. 36
- UN Expert Urges Israel to End Gaza Blockade as Anniversary of Campaign Looms, UN News (Dec. 23, 2009), <https://news.un.org/en/story/2009/12/325112-un-expert-urges-israel-end-gaza-blockade-anniversary-campaign-looms>. 37
- Tim Franks, UN Expert Stands by Nazi Comments, BBC News (Apr. 8, 2008), http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/7335875.stm. 38
- Carol Morello, U.S. Withdraws from U.N. Human Rights Council over Perceived Bias Against Israel, Wash. Post (Jun. 19, 2018), https://www.washingtonpost.com/world/national-security/us-expected-to-back-away-from-un-human-rights-council/2018/06/19/a49c2doc-733c-11e8-b4b7-308400242c2e_story.html?utm_term=.7a78902bcf73. 39
- After UNHRC Adopts 5 Anti-Israel Resolutions, UK Vows to Oppose All Future Such Moves, Times of Isr. (Mar. 24, 2017), <https://www.timesofisrael.com/uk-blasts-unhrc-after-it-adopts-5-anti-israel-resolutions/>. 40
- UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en>. 41
- Where We Operate, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/where-we-operate>. 42
- Building Rule of Law and Security Institutions, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/strengthening-rule-of-law>. 43
- Promoting Human Rights, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/promoting-human-rights>. 44
- Promoting Women, Peace and Security, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/empowering-women>. 45
- Department of Peace Operations, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/department-of-peacekeeping-operations>. 46
- Leadership – Jean-Pierre Lacroix, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/leadership#Lacroix>. 47
- How We Are Funded, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/how-we-are-funded>. 48
- UN General Assembly, Implementation of General Assembly Resolutions 55/235 and 55/236, UN Doc. A/70/331/Add.1 (Dec. 28, 2015), http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/331/Add.1. 49
- Role of the Security Council, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/role-of-security-council>. 50
- Election of Five Non-permanent Members of the Security Council, UN Gen. Assembly, http://www.un.org/en/ga/62/plenary/election_sc/bkg.shtml. 51
- גא ונספכ. 52
- Where We Operate, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/where-we-operate>. 53
- UNDOF Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/undof>. 54
- UNIFIL Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/unifil>. 55
- UNTSO Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/untso>. 56
- Itamar Eichner, Israel Tells UNIFIL Lebanese Officer Working as Hezbollah Mole, ynet (Jan. 9, 2017), <https://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-5010668,00.html>; Assaf Orion, At a Crossroads: Israeli Policy on UNIFIL, INSS (Jul. 17, 2017), <http://www.inss.org.il/publication/crossroads-israeli-policy-unifil>. 57

- 58 חזבאללה היא תנועה אסלאמית שנוסדה בשנת 1982 על-ידי קבוצה של מוסלמים שיעים לבנונים שהכריזו על עצמם כעל "מפלגת האלוהים". בשנת 1997 הכריזה ארצות-הברית על התנועה כארגון טרור. ראו Foreign Terrorist Organizations, U.S. Department of State, <https://www.state.gov/j/ct/rls/other/des/123085.htm>.
- 59 Attack on UNIFIL Patrol Embodies Challenge Facing New Force Commander in Lebanon, Israeli Expert Says, Algemeiner (Aug. 9, 2018), <https://www.algemeiner.com/2018/08/09/attack-on-unifil-patrol-embodies-challenge-facing-new-force-commander-in-lebanon-israeli-expert-says/>.
- 60 Stuart Winer, IDF Credited with Saving Irish Troops from Jihadists on Golan, Times of Isr. (Sep. 7, 2014), <https://www.timesofisrael.com/idf-credited-with-saving-irish-troops-from-jihadists-on-golan/>.
- 61 Oren Liebermann & Sheena McKenzie, Israel Helps Evacuate Syria's White Helmets to Jordan, CNN World (Jul. 22, 2018), <https://edition.cnn.com/2018/07/22/middleeast/israel-evacuation-syria-white-helmets-jordan-intl/index.html>.
- 62 Is the United Nations Truce Supervision Organization Still Relevant in 2017?, Jerusalem Post (May 7, 2017), <https://www.jpost.com/Opinion/Jerusalem-Post-Editorial-Who-needs-UNTSO-489925>.
- 63 Ben Evansky, UN Accused of Illegal Building at Agency HQ in Jerusalem, Fox News (Feb. 9, 2018), <http://www.foxnews.com/world/2018/02/09/un-accused-illegal-building-at-agency-hq-in-jerusalem.html>.
- 64 אש"ף נוסד בשנת 1964 על-ידי יאסר ערפאת כמטרה להקים מדינה פלשתינית עצמאית. הארגון כמעט הוגדר על-ידי ארצות-הברית כארגון טרור בשנת 1987, אך מאוחר יותר הוא הוכר הן על-ידי ישראל והן על-ידי הקהילה הבינלאומית כנציג החוקי היחיד של הפלשתינים.
- 65 United Nations Country Team in Palestine, UNSCO, <https://unsco.unmissions.org/un-country-team-o>.
- 66 About, UNSCO, <https://unsco.unmissions.org/about>.
- 67 שם.
- 68 החלטת מועצת הביטחון 2334, לעיל הערה 19.
- 69 Nikolay Mladenov – Special Coordinator for the Middle East Peace Process, Briefing to the Security Council on the Situation in the Middle East – Report on UNSCR 2334 (2016) (Sep. 25, 2017), https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/report_unscr_2334.pdf.
- 70 Nikolay Mladenov – Special Coordinator for the Middle East Peace Process, Briefing to the Security Council on the Situation in Gaza 4 (May 30, 2018), https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_may_2018.pdf.
- 71 MFA Demands Explanation from UNSCO Regarding Funding of Center in Honor of Terrorist Murderer, Israel Ministry of Foreign Affairs, <http://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2017/Pages/MFA-demands-explanation-from-UNSCO-regarding-funding-of-Center-in-honor-of-terrorist-murderer.aspx>.
- 72 About ECLAC, ECLAC, <https://www.cepal.org/en/about-eclac-o>.
- 73 UN General Assembly, Proposed Programme Budget for the Biennium 2016–2017, part 5, sec. 21 – Economic and Social Development in Latin America and the Caribbean, UN Doc. A/70/6 (Apr. 8, 2015), https://www.cepal.org/sites/default/files/pages/files/proposed_programme_budget_for_the_biennium_2016-2017.pdf.
- 74 Frequently Asked Questions ("How Is the ECLAC Budget Funded?"), CEPAL, <https://www.cepal.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/noticias/paginas/4/43074/P43074.xml&xsl=/tpl/p18f-st.xsl&base=/tpl/top-bottom.xml#5>.
- 75 Press Release – Conference on Palestinian–Israeli Conflict Calls for Halting Illegal Settlements and Dismantling Wall in West Bank, ECLAC (Dec. 12, 2008), <https://www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/prensa/noticias/comunicados/1/34821/P34821.xml&base=/prensa/tpl-i/top-bottom.xml>.
- 76 שמה המקורי של הוועדה היה "הוועדה הכלכלית למערב אסיה", ובשנת 1985 הוספה לשמה המילה "ההכרתית".
- 77 About ESCWA, ESCWA, <https://www.unescwa.org/about-escwa>.

Donors, ESCWA, https://www.unescwa.org/work-us/donors .	78
https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/uploads/arab_and_escwa_member_countries_in_alphabetical_order_final_2_september_2015.pdf	79
ESCWA, Working for a Just and Prosperous Arab World (2014), https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/page_attachments/escwa-commitment-working-just-and-prosperous-arab-world.pdf .	80
ש.מ.	81
About UNCTAD, UNCTAD, https://unctad.org/en/Pages/aboutus.aspx# ; Organization, UNCTAD, https://unctad.org/en/pages/organization.aspx .	82
Projects, UNCTAD, https://unctad.org/en/Pages/technicalcooperation.aspx ; UNCTAD, UNCTAD Annual Report 2016 (2017), https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dom2017_en.pdf .	83
Funding Sources, UNCTAD, https://unctad.org/projects/tc/en/Pages/FundingSources.aspx .	84
Assistance to the Palestinian People, UNCTAD, https://unctad.org/en/Pages/GDS/Assistance%20to%20the%20Palestinian%20People/The-Assistance-to-the-Palestinian-People.aspx ; UNCTAD, Assistance to the Palestinian People – Enhancing Capacities for Developing a Better Functioning Economy (n.d), https://unctad.org/en/PublicationChapters/osg2015d6_So3_Po3.pdf .	85
UNCTAD, The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People and their Human Right to Development: Legal Dimensions (2018), http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2017d2_en.pdf .	86
Sustainable Development Goals, UNDP, http://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html .	87
UNDP Transparency Portal, UNDP, https://open.undp.org/ .	88
Donors, UNDP, https://open.undp.org/donors .	89
Members of the Executive Board, UNDP, https://www.undp.org/content/undp/en/home/executive-board/membership.html .	90
Information Note About the Executive Board of UNDP, UNFPA and UNOPS, UNDP, https://www.undp.org/content/undp/en/home/executive-board/information-note-on-the-executive-board.html .	91
https://open.undp.org/ .	92
Israel Sentences Palestinian U.N. Worker for Aiding Hamas in Plea Deal, Reuters (Jan. 4, 2017), https://www.reuters.com/article/us-israel-palestinians-gaza-idUSKBN14O26Z .	93
More UN Corruption and Lies as UN Employee Arrested for Aiding Hamas, Breaking Israel News (Aug. 9, 2016), https://www.breakingisraelnews.com/73649/un-worker-arrested-aiding-hamas/ .	94
Mukesh Kapila, Against a Tide of Evil ch. 2 (2013).	95
ראו נספח ג.	96
Programme of Assistance to the Palestinian People, UNDP, http://www.ps.undp.org/ .	97
Why Does the UN Environment Matter?, UN Environment, https://www.unenvironment.org/about-un-environment/why-does-un-environment-matter ;	98
Organizational Structure, UN Environment, https://www.unenvironment.org/about-un-environment/why-does-un-environment-matter/organizational-structure .	
UN Environment Assembly and Governing Council, UN Environment Assembly, https://web.unep.org/environmentassembly/node/40734 .	99

- UN Environment, Programme Performance Report 2016 (2016) , 100
https://www.unenvironment.org/annualreport/2016/assets/pdf/PPR_2016_final.pdf.
- Funding Facts, UN Environment, 101
<https://www.unenvironment.org/about-un-environment/funding/our-funding-sources>.
- UN Environment Programme, Desk Study on the Environment in the Occupied Palestinian Territories (2003), 102
<https://postconflict.unep.ch/publications/INF-31-WebOPT.pdf>.
- היה זה בטרם פירקה את כל ההתנחלויות באזור בשנת 2005. 103
- The Water Issue Between Israel and the Palestinians, Israel Ministry of Foreign Affairs (Mar. 5, 2012), 104
https://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2012/Pages/Water_Israel_Palestinians-Feb_2012.aspx.
- UN-Habitat at a Glance, UN-Habitat, 105
<https://unhabitat.org/un-habitat-at-a-glance/>.
- Financial Overview, UN-Habitat, 106
<https://unhabitat.org/donor-relations/financial>.
- Membership of the Governing Council, UN-Habitat, 107
<https://unhabitat.org/gc-current-members>.
- Palestine, UN-Habitat, 108
<https://unhabitat.org/palestine/>.
- UN Report Outlines How Hamas Used Kids as Human Shields, N.Y. Post (May 2, 2015), 109
<https://nypost.com/2015/05/02/un-report-outlines-how-hamas-used-kids-as-human-shields/>.
- UN Agencies Call for Greater Flow of Material and Funding into Gaza, UN-Habitat (Aug. 29, 2016), 110
<https://unhabitat.org/un-agencies-call-for-greater-flow-of-material-and-funding-into-gaza/>.
- UNICEF, Annual Report 2017 (2018), 111
https://www.unicef.org/publications/files/UNICEF_Annual_Report_2017.pdf.
- UNICEF Executive Board, UNICEF, 112
https://www.unicef.org/about/execboard/index_42661.html.
- Catherine Weibel, UNICEF Seawater Desalination Plant Helps Head Off Gaza Water Crisis, UNICEF (Apr. 6, 2017), 113
https://www.unicef.org/wash/oPt_95521.html
- UNICEF, Ex-Post Evaluation of UNICEF Humanitarian Action for Children 2014–2015 in the State of Palestine (2016), 114
https://www.unicef.org/evaldatabase/files/Ex-Post_Evaluation_of_UNICEF_Humanitarian_Action_for_Children_2014-2015_in_the_State_of_Palestine.pdf.
- OPTIMUM for Consultancy and Training, Evaluation of the Child-Friendly School Project in the Occupied Palestinian Territories (report submitted to UNICEF-MOEHE, 2010), 115
https://www.unicef.org/evaluation/files/OPT_2012-001_CFEvaluationreportMarch10.pdf.
- Defense for Children International Palestine, Annual Report 2014 (2015), 116
https://d3n8a8pro7vhm.cloudfront.net/dcipalestine/pages/1314/attachments/original/1435333791/dci_report_2015_english_small.pdf?1435333791.
- Palestinian Call for Boycott, Divestment, and Sanctions (BDS), BDS (Jul. 11, 2005), 117
<https://bdsmovement.net/news/palestinian-call-boycott-divestment-and-sanctions-bds>.
- UNICEF and Its NGO Working Group: Failing Children, NGO Monitor (Jan. 7, 2018), 118
<https://www.ngo-monitor.org/reports/unicef-ngo-working-group-campaign-blacklist-idf/>.
- Overall Funding Trends, UNICEF (Jan. 21, 2013), 119
https://www.unicef.org/appeals/funding_trends.html.
- Press Release – 69 Years of the Nakba, Al Mezan Center For Human Rights (May 14, 2017), 120
<http://www.mezan.org/en/post/21930/69+Years+of+the+Nakba>.
- About UN Women, UN Women, 121
<http://www.unwomen.org/en/about-us/about-un-women>.
- UN Women Annual Report 2017–2018, UN Women, 122
<http://annualreport.unwomen.org/en/2018>.

UN-Women Executive Board Members, UN Women,	123
http://www.unwomen.org/en/executive-board/members .	
UN Women Palestine,	124
http://palestine.unwomen.org/en .	
Danielle Ziri, Israel Signs Cooperation Agreement with UN Women, Jerusalem Post (Oct. 14, 2016),	125
http://www.jpost.com/Israel-News/Politics-And-Diplomacy/Israel-signs-cooperation-agreement-with-UN-Women-470100 .	
Facts and Figures: Ending Violence Against Women, UN Women Palestine,	126
http://palestine.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/facts-and-figures .	
	127
ש.מ.	
Palestine (State of) 2017/2018, Amnesty Int'l,	128
https://www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/palestine-state-of/report-palestine-state-of/ .	
UN Women,	129
http://www.unwomen.org/en .	
NGO participation, UN Women,	130
http://www.unwomen.org/en/csw/ngo-participation .	
UN Women, Preparation of the Integrated Budget 2018–19 for Executive Board Informal (Jun. 21, 2017),	131
http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/executive%20board/2017/annual%20session%202017/td%20integrated%20budget%2020182019%20for%20eb210617%20version%20june%2020.pdf?la=en&vs=3241 .	
Commission on the Status of Women, UN Women,	132
http://www.unwomen.org/en/csw .	
Government Partners, UN Women,	133
http://www.unwomen.org/en/partnerships/donor-countries .	
Member States, UN Women,	134
http://www.unwomen.org/en/csw/member-states .	
UN Women, Membership of the Commission on the Status of Women – Sixty-Third (2019) Session,	135
http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/csw/membership%20csw_%2063%20(2019).pdf?la=en&vs=1638 .	
Same Day: UN Women's Rights Commission Condemns Israel, Welcomes Saudi Arabia, UN Watch	136
(Mar. 25, 2018), https://www.unwatch.org/change-uk-votes-un-women-rebuke-israel/ (להלן: Same Day).	
Commission on the Status of Women, Draft Resolution: Situation of and Assistance to Palestinian	137
Women, § 1, Mar. 20, 2018, UN Doc. E/CN.6/2018/L.3, https://undocs.org/E/CN.6/2018/L.3 (להלן: החלטת הוועדה למעמד האישה).	
Assessing the Implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination	138
Against Women in the West Bank and Gaza, Jerusalem Institute of Justice (Aug. 4, 2016), https://jij.org/news/women-rights-violations-west-bank-gaza/ .	
Table 5: Gender Inequality Index, UNDP,	139
http://hdr.undp.org/en/composite/GII .	
החלטת הוועדה למעמד האישה, לעיל הערה 137.	140
Same Day, לעיל הערה 136.	141
Overview, WFP,	142
http://www1.wfp.org/overview .	
Contributions to WFP in 2017, WFP,	143
https://www.wfp.org/funding/year/2017 .	
Members of the Board, WFP,	144
https://executiveboard.wfp.org/members-board .	
ראו נספח ד.	145
El Salvador, WFP,	146
https://www1.wfp.org/countries/el-salvador .	

- WFP Palestine, Country Brief (Nov. 2018), https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000101373/download/?_ga=2.161147129.556709286.1545570638-1829358830.1545570638 147
להלן: תמצית הנתונים של תוכנית המזון העולמית לפלשתיין.
- Liberia, WFP, <https://www1.wfp.org/countries/liberia>. 148
- .147 תמצית הנתונים של תוכנית המזון העולמית לפלשתיין, לעיל הערה 147.
- Glenn Kessler, Does the Palestinian Authority Pay \$350 Million a Year to 'Terrorists and Their Families?', 150
Wash. Post (Mar. 14, 2018), https://www.washingtonpost.com/news/fact-checker/wp/2018/03/14/does-the-palestinian-authority-pay-350-million-a-year-to-terrorists-and-their-families/?noredirect=on&utm_term=.2ff48cf15d29.
- About the ILO, ILO, <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/lang--en/index.htm>. 151
- ILO, Programme and Budget for the Biennium 2016–17 (2015), https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_mas/---program/documents/genericdocument/wcms_565220.pdf. 152
- The US: A Leading Role in the ILO, ILO, <https://www.ilo.org/washington/ilo-and-the-united-states/the-usa-leading-role-in-the-ilo/lang--en/index.htm>. 153
- ILO, Membership in the International Labour Organization – Information Guide (2014), http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---jur/documents/genericdocument/wcms_441858.pdf. 154
- ILO Constitution, ch. I, § 1, ILO, https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:62:0::NO:62:P62_LIST_ENTRIE_ID:2453907:NO. 155
- ILO, Alphabetical list of ILO member countries, <https://www.ilo.org/public/english/standards/relm/country.htm>. 156
- UN's ILO Singles Out Israel as Violator of Labor Rights, UN Watch (Jun. 10, 2016), <https://www.unwatch.org/uns-ilo-singles-israel-violator-labor-rights/>. 157
- U.N. Budgets \$18 Million for Palestinian "Legal Recourse" Against Israel & Other "Development Programming", UN Watch (Oct. 28, 2017), <https://www.unwatch.org/u-n-gives-1-3-billion-palestinian-legal-recourse-israel-development-programming/>. 158
- Anne Herzberg, NGO "Lawfare": Exploitation of Courts in the Arab–Israeli Conflict (2nd ed. 2010), <https://www.ngo-monitor.org/data/images/File/lawfare-monograph.pdf>. 159
- Occupied Palestinian Territory, ILO, https://www.ilo.org/beirut/countries/occupied-palestinian-territory/WCMS_532917/lang--en/index.htm. 160
- UNESCO in Brief – Mission and Mandate, UNESCO, <https://en.unesco.org/about-us/introducing-unesco>. 161
- UNESCO, Approved Programme and Budget, 2016–2017: Second Biennium of the 2014–2017 Quadrennium (2016), https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000244305_eng. 162
- Where Do Our Funds Come From?, UNESCO Transparency Portal, <https://opendata.unesco.org/financial-flows/funding>. 163
- Member States List, UNESCO, <https://en.unesco.org/countries>. 164
- Palestinian Flag Raised at UNESCO, UNESCO (Dec. 13, 2011), http://www.unesco.org/new/en/media-services/single-view/news/palestinian_flag_raised_at_unesco/. 165
- Beneficiary Country: Palestine, UNESCO Transparency Portal, <https://opendata.unesco.org/country/PS>. 166
- Reasons Why Israel & U.S. Pulled Out of UNESCO, UN Watch (Dec. 23, 2017), <https://www.unwatch.org/israel-pulls-unesco/>. 167
- Old City of Jerusalem and Its Walls (Site Proposed by Jordan) (C 148 rev), Decision 39 COM 7A.27, <https://whc.unesco.org/en/decisions/6243/>. 168

- Lazar Berman, UNESCO Cancels Event on Jewish Ties to Land of Israel, Times of Isr. (Jan. 17, 2014), 169
<https://www.timesofisrael.com/unesco-cancels-event-on-jewish-ties-to-land-of-israel/>.
- UNESCO Executive Board, Occupied Palestine, Document 204 Ex/25, 170
<https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pfo000261833>.
- The United States Withdraws from UNESCO, U.S. Department of State (Oct. 12, 2017), 171
<https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/10/274748.htm>.
- Eli Rosenberg & Carol Morello, U.S. Withdraws from UNESCO, the U.N.'s Cultural Organization, Citing Anti-Israel Bias, Wash. Post (Oct. 12, 2017), 172
https://www.washingtonpost.com/news/post-nation/wp/2017/10/12/u-s-withdraws-from-unesco-the-u-n-s-cultural-organization-citing-anti-israel-bias/?utm_term=.fe2235af950f&utm_term=.4a8fabb4df24.
- Elad Benari, UNESCO Confirms Israel's Withdrawal, Arutz Sheva (Dec. 29, 2017), 173
<http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/240014>.
- About WHO, WHO, 174
<https://www.who.int/about-us>.
- World Health Assembly, WHO, 175
<https://www.who.int/about/governance/world-health-assembly>.
- Executive Board, WHO, 176
<https://www.who.int/about/governance/executive-board>.
- WHO, Programme Budget 2018–2019 (2017), 177
https://www.who.int/about/finances-accountability/budget/PB2018-2019_en_web.pdf?ua=1.
- Occupied Palestinian Territory Humanitarian Response Plan 2017, WHO, 178
<https://www.who.int/emergencies/response-plans/2017/occupied-palestinian-territory/en/>; Occupied Palestinian Territory Humanitarian Response Plan 2018, WHO, <https://www.who.int/emergencies/response-plans/2018/occupied-palestinian-territory/en/>.
- WHO, Occupied Palestinian Territory Humanitarian Response Plan 2017 (2016), 179
<https://www.who.int/health-cluster/countries/occupied-palestinian-territory/HRP-OPT-2017.pdf?ua=1>.
- .DШ 180
- The State of Palestine Ministry of Health, Report on the Health of Populations in Occupied Palestine (Apr. 2015), 181
http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/253228/A68_INF5-en.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- Understanding Poverty – Overview, World Bank, 182
<https://www.worldbank.org/en/topic/poverty/overview>; World Bank Forecasts Global Poverty to Fall Below 10% for First Time; Major Hurdles Remain in Goal to End Poverty by 2030, World Bank (Oct. 4, 2015), <http://www.worldbank.org/en/news/press-release/2015/10/04/world-bank-forecasts-global-poverty-to-fall-below-10-for-first-time-major-hurdles-remain-in-goal-to-end-poverty-by-2030>.
- Voting Power, World Bank Group Finances, 183
<https://finances.worldbank.org/Shareholder-Equity/Voting-power/jm88-6jzg/data>.
- IBRD Subscriptions and Voting Power of Member Countries, World Bank Group Finances, 184
<https://finances.worldbank.org/Shareholder-Equity/IBRD-Subscriptions-and-Voting-Power-of-Member-Coun/rcx4-r7xj/data>.
- Getting to Know the World Bank, World Bank (Jul. 26, 2012), 185
http://www.worldbank.org/en/news/feature/2012/07/26/getting_to_know_theworldbank.
- World Bank, Fy18 World Bank Budget (2017), 186
<http://documents.worldbank.org/curated/en/898211506970609774/pdf/FY18-Budget-Paper-for-Public-Disclosure-FINAL-09272017.pdf>.
- World Bank, Fy17 World Bank Budget (2016), 187
<http://documents.worldbank.org/curated/en/542111474665164660/pdf/108487-BR-PUBLIC-FY17-WB-Budget-for-Public-Disclosure.pdf>.
- Member Countries, World Bank, 188
<http://www.worldbank.org/en/about/leadership/members>.

- Obligations and Benefits of IMF Membership, IMF, 189
https://www.imf.org/external/np/exr/center/mm/eng/mm_bnfts.htm.
- The World Bank in West Bank and Gaza – Overview, World Bank, 190
<http://www.worldbank.org/en/country/westbankandgaza/overview#2>.
- Projects – Israel, World Bank, 191
http://projects.worldbank.org/search?lang=en&searchTerm=&countrycode_exact=IL.
 .DSW 192
- Projects – West Bank and Gaza, World Bank, 193
http://projects.worldbank.org/search?lang=en&searchTerm=&countrycode_exact=GZ.
 .DSW 194
- Projects – Myanmar, World Bank, 195
http://projects.worldbank.org/search?lang=en&searchTerm=&countrycode_exact=MM.
- Projects – Congo, Republic of, World Bank, 196
http://projects.worldbank.org/search?lang=en&searchTerm=&countrycode_exact=CC.
- Projects – Central African Republic, World Bank, 197
http://projects.worldbank.org/search?lang=en&searchTerm=&countrycode_exact=CF.
- Projects – Syrian Arab Republic, World Bank, http://www.worldbank.org/en/region/mena/projects/all?countryname_exact=Syrian+Arab+Republic&qterm=&lang_exact=English. 198
- UNIDO in Brief, UNIDO, <https://www.unido.org/who-we-are/unido-brief>. 199
- UNIDO, Annual Report 2012 (2013), 200
https://www.unido.org/sites/default/files/2013-05/13-80554_E_Ebook_o.pdf.
- UNIDO's Programmes and Projects at a Glance, UNIDO, <https://open.unido.org/>. 201
- Donors – Israel, UNIDO, <https://open.unido.org/projects/Mo/donors/IL>. 202
- Member States List, UNIDO, https://www.unido.org/member_states. 203
- The Industrial Development Board, UNIDO, 204
<https://www.unido.org/resources/policymaking-organs/industrial-development-board>.
- Avi Issacharoff, How's Hamas Getting Supplies for Rockets and Tunnels? Through Israel, Times of Isr. 205
 (Jul. 20, 2015), <https://www.timesofisrael.com/how-hamas-getting-supplies-for-rockets-and-tunnels-through-israel/>.
- State of Palestine – Upgrading the Footwear Value Chain in the Hebron District, UNIDO, 206
<https://open.unido.org/projects/PS/projects/170037>.
- Promoting Sustainable Energy in Industry to Support the Transition to Green Economy in Palestinian Authority, UNIDO, <https://open.unido.org/projects/PS/projects/170058>. 207
- UNIDO, Palestine: Technology Transfer for Recycling of Building Material Waste, Gaza Strip, and Support to the Marble Stone Industry in the West Bank (2013) 208
https://www.unido.org/sites/default/files/2014-10/Palestine_TVET_Evaluation_Final_Report_o.pdf.
- What Is the International Strategy?, UNISDR, 209
<https://www.unisdr.org/who-we-are/international-strategy-for-disaster-reduction>.
- Donor Partnerships, UNISDR, <https://www.unisdr.org/who-we-are/donors>. 210
- Who We Are, UNISDR, <https://www.unisdr.org/who-we-are>. 211
- Where We Work, UNISDR, <https://www.unisdr.org/where>. 212

- Regional Office for Europe – About Our Office, UNISDR, <https://www.unisdr.org/europe/about>. 213
- State of Palestine Environment Quality Authority, National Adaptation Plan (NAP) to Climate Change 214
(2016), <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents%20NAP/National%20Reports/State%20of%20Palestine%20NAP.pdf>.
- .ום 215
- Hamas is Stealing Funds Intended for Gaza's Needy from the Turkish Agency, TIKA, to Amass Wealth and 216
Fund Terrorism, COGAT,
http://www.cogat.mod.gov.il/en/Our_Activities/Pages/Hamas-Exploitation-of-TIKA-.aspx.
- Mission and Mandate, OIOS, <https://oios.un.org/page?slug=mandate>. 217
- .ום 218
- Under-Secretary-General for Internal Oversight Services, Office of Internal Oversight Services (OIOS), UN 219
Permanent Missions, <https://www.un.int/pm/under-secretary-general-internal-oversight-services-office-internal-oversight-services-oios>.
- UN General Assembly, Proposed Budget of the Office of Internal Oversight Services Under the Support 220
Account for Peacekeeping Operations for the Period from 1 July 2015 to 30 June 2016, UN Doc. A/69/791
(Feb. 23, 2015), https://digitallibrary.un.org/record/788506/files/A_69_791-EN.pdf.
- United States Government Accountability Office, United Nations Funding Arrangements Impede 221
Independence of Internal Auditors (2006), <https://www.gao.gov/assets/250/249871.pdf>.
- Israel Urges UN to Probe Official for 'Modern Day Anti-Semitism', Times of Isr. (Aug. 20, 2015), 222
<https://www.timesofisrael.com/israel-urges-un-to-probe-official-for-misconduct/>.
- Rachel Roberts, UN Official Quits After 'Pressure to Withdraw' Report Accusing Israel of Apartheid, 223
Independent (Mar. 20, 2017), <https://www.independent.co.uk/news/world/un-official-rima-khalef-israel-apartheid-regime-palestinians-territory-gaza-strip-west-bank-united-a7638906.html>.
- About Us, DPPA, <https://dppa.un.org/en/about-us>. 224
- Funding for DPPA, DPPA, <https://dppa.un.org/en/funding-dppa>. 225
- DPA, DPA Resources 2017, 2017 Annual Report: Multi-Year Appeal 44 (2018), 226
https://dppa.un.org/sites/default/files/mya_2017_ar_screen_19mar18.pdf.
- DPPA, <https://dppa.un.org/en>. 227
- "Why Does the U.N. Obsess over Israel?" – Nikki Haley, UN Watch (Feb. 20, 2017), 228
<https://www.unwatch.org/u-n-obsess-israel-nikki-haley/>.
- .("להלן: "החטיבה לזכויות הפלשתינים") Palestinian Rights, DPPA, <https://dppa.un.org/en/palestinian-rights> 229
- UN Committee on the Exercise of the Inalienable Rights of the Palestinian People, United Nations, 230
<https://www.un.org/unispal/committee/>.
- About the Division for Palestinian Rights, United Nations, 231
<https://www.un.org/unispal/about-division-palestinian-rights/>.
- .("החטיבה לזכויות הפלשתינים", לעיל הערה 229) 232
- UN General Assembly, Proposed Programme Budget for the Biennium 2018–2019, part II, sec. 3 233
("Political Affairs"), UN Doc. A/72/6 (Sect. 3) (Apr. 27, 2017),
https://digitallibrary.un.org/record/1304672/files/A_72_6%28Sect-3%29-EN.pdf.
- Our Work, OCHA, <https://www.unocha.org/our-work>. 234
- Who We Are, OCHA, <https://www.unocha.org/about-us/who-we-are>. 235

- Agenda for Humanity, OCHA, <https://www.unocha.org/about-us/agenda-humanity>. 237
- Funding, OCHA, <https://www.unocha.org/about-us/funding>. 238
- OCHA – Occupied Palestinian Territory, <https://www.ochaopt.org/>. 239
- United Nations OCHA Occupied Palestinian Territory, Facebook, https://www.facebook.com/pg/ochaopt/photos/?ref=page_internal. 240
- OCHA, West Bank Access Restrictions (a map) (Oct. 2017), ראו, למשל, https://www.ochaopt.org/sites/default/files/westbank_final.pdf. 241
- Occupied Palestinian Territory 2018 (part of 2018–2020 HRP) (Humanitarian Response Plan), Financial Tracking Service, <https://fts.unocha.org/appeals/633/summary>. 242
- OCHA, The Impact of Israel's Separation Barrier on Affected West Bank Communities (Mar. 2004), <https://www.ochaopt.org/sites/default/files/barrierupdate7mar04.pdf>. 243
- CAP 2009, OCHA – Occupied Palestinian Territory, <http://data.ochaopt.org/cap.aspx?id=151>; OCHA – Occupied Palestinian Territory, The Monthly humanitarian Monitor October–November 2012 (2012), https://www.ochaopt.org/sites/default/files/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2012_12_18_english.pdf. 244
- OCHA – Occupied Palestinian Territory, Escalation in Hostilities: Gaza and Southern Israel – Situation Report (Dec. 5, 2012), https://www.ochaopt.org/sites/default/files/ochaopt_gaza_sitrep_05_12_2012_english.pdf. 245
- Israel Halts All Transfers of Building Materials to Gaza, OCHA – Occupied Palestinian Territory (2013), <https://www.ochaopt.org/content/israel-halts-all-transfers-building-materials-gaza>. 246
- 1.8 Million People 'Locked in' Due to the Closure of Rafah Crossing and Israel's Blockade, OCHA – Occupied Palestinian Territory (Nov. 30, 2014), <https://www.ochaopt.org/content/18-million-people-locked-due-closure-rafah-crossing-and-israel-s-blockade>. 247
- OCHA – Occupied Palestinian Territory, Hostilities in Gaza and Israel – Situation Report (Jul. 9, 2014), https://www.ochaopt.org/sites/default/files/ocha_opt_sitrep_09_07_2014_1.pdf. 248
- OCHA – Occupied Palestinian Territory, 50 Years of Occupation 1967–1917 (May 2017), https://www.ochaopt.org/sites/default/files/fragmented_lives_2016_english.pdf. 249
- OCHA – Occupied Palestinian Territory, UN Officials Visit Palestinian Community Under Transfer Threat – Call on Israel to Respect International Law (Feb. 22, 2017), <https://www.ochaopt.org/content/un-officials-visit-palestinian-community-under-transfer-threat-call-israel-respect>. 250
- OCHA – Occupied Palestinian Territory, Humanitarian Response Strategy 2018–2020 (Dec. 2017), https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2017_hrp_draft5_20_12_2017_v2.pdf. 251
- Department of Global Communications – About Us, United Nations, <https://www.un.org/en/sections/departments/departments-global-communications/about-us/>. 252
- UN General Assembly, Proposed Programme Budget for the Biennium 2016–2017, part VII, sec. 28 (“Public Information”), UN Doc. A/70/6 (Sect. 28) (Apr. 10, 2015), [https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/6\(Sect.28\)](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/6(Sect.28)) (להלן: Proposed Programme Budget for Public Information). 253
- Speakers Urge Department to Amplify Voices, Meet Communication Needs of World's Most Marginalized Communities, as Information Committee Session Continues, United Nations (May 2, 2018), <https://www.un.org/press/en/2018/pi2229.doc.htm>. 254
- Strategic Communications, United Nations, <https://www.un.org/en/sections/departments/departments-global-communications/strategic-communications/index.html>. 255

	ש.מ.	256
	ש.מ.	257
Proposed Programme Budget for Public Information, לעיל הערה 253.		258
Strategic Communications, לעיל הערה 255.		259
	ש.מ.	260
International Courts and Tribunals, United Nations, https://www.un.org/ruleoflaw/thematic-areas/international-law-courts-tribunals/international-courts-and-tribunals/ .		261
The Court, ICJ, https://www.icj-cij.org/en/court .		262
The Registry, ICJ, https://www.icj-cij.org/en/registry .		263
Judgments, Advisory Opinions and Orders, ICJ, https://www.icj-cij.org/en/decisions/all/1946/2018/desc (להלן: החלטות בית-הדין הבין-לאומי לצדק).		264
UN General Assembly, Report of the International Court of Justice 1 August 2016 – 31 July 2017, UN Doc. A/72/4 (Aug. 5, 2017), https://www.icj-cij.org/files/annual-reports/2016-2017-en.pdf .		265
Members of the Court, ICJ, https://www.icj-cij.org/en/members .		266
Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, ICJ (להלן: החלטת בית-הדין הבין-לאומי לצדק בעניין גדר-ההפרדה).		267
	ש.מ.	268
International Court of Justice Advisory Opinion Finds Israel's Construction of Wall 'Contrary to International Law', United Nations (Jul. 9, 2004), https://www.un.org/press/en/2004/icj616.doc.htm .		269
החלטת בית-הדין הבין-לאומי לצדק בעניין גדר-ההפרדה, לעיל הערה 267.		270
Charter of the United Nations, ch. XIV, art. 96, United Nations, http://legal.un.org/repertory/art96.shtml .		271
החלטות בית-הדין הבין-לאומי לצדק, לעיל הערה 264.		272
ICJ, Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory – Advisory Opinion (Jul. 9, 2004), https://www.icj-cij.org/files/case-related/131/131-20040709-ADV-01-00-EN.pdf .		273
לניתוח מקיף של אונר"א ראו עדי שורץ ועינת וילף מלחמת זכות השיבה (2018).		274
Who We Are, UNRWA, https://www.unrwa.org/who-we-are .		275
What We Do, UNRWA, https://www.unrwa.org/what-we-do .		276
UNRWA, Programme Budget 2016–2017 (Aug. 2015), https://www.unrwa.org/sites/default/files/2016_2017_programme_budget_blue_book.pdf .		277
Members of the Advisory Commission, UNRWA, https://www.unrwa.org/who-we-are/advisory-commission/members-advisory-commission .		278
What Is a Refugee?, UNHCR, https://www.unrefugees.org/refugee-facts/what-is-a-refugee/ .		279
Palestine Refugees, UNRWA, (להלן: "הפליטים הפלשתינים"). https://www.unrwa.org/palestine-refugees		280
UNRWA in Figures, UNRWA (Jun. 2017), https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_in_figures_2017_english.pdf .		281
"הפליטים הפלשתינים", לעיל הערה 281.		282
Working at UNRWA, UNRWA, (להלן: "עובדים באונר"א"). https://www.unrwa.org/careers/working-unrwa		283

- Figures at a Glance, UNHCR, <http://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html>. 284
- UNHCR Statistics, UNHCR, http://popstats.unhcr.org/en/overview#_ga=2.8225842.1424731154.1532584843-579000946.1532584843. 285
- "עובדים באונר"א", לעיל הערה 284. 286
- עמיחי מן ואורי עקביה אונר"א: סיוע לפליטים או סיוע לטרור? (נייר מדיניות מס' 22, פורום קהלת, 2015) 287
https://z7da482dm48c5mf5k1j1towz2p-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/2015/12/KPFo45_UNRWA_25.2.16-ELECTRONIC.pdf.
- ש.ם. 288
- Report: UNRWA Teachers Incite Jihadist Terrorism & Antisemitism, UN Watch (Feb. 2, 2017), <https://www.unwatch.org/130-page-report-unrwa-teachers-ignite-terrorism-antisemitism/>. 289
- ראו נספחים ה וז. 290
- Bethan McKernan, UN Bloc of Developing Countries Elects Palestine as Next Leader in Snub to US and Israel, Independent (Jul. 25, 2018), <https://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/un-bloc-palestine-leader-snub-israel-us-a8463466.html>. 291
- Fifth Committee Recommends \$5.4 Billion Budget for 2016–2017 Biennium as It Concludes Main Part of Seventieth Session, United Nations (Dec. 23, 2015), <https://www.un.org/press/en/2015/gaab4185.doc.htm>. 292
- Alexa Lardieri, United States Announces \$285M Cut in U.N. 2018 Operating Budget, U.S. News (Dec. 26, 2017), <https://www.usnews.com/news/politics/articles/2017-12-26/united-states-announces-285m-cut-in-un-2018-operating-budget>. 293
- Eugene Kontorovich, Palestinian Membership in UN Agencies: Mandatory Defunding Under US Law (Policy Paper No. 39, 2018), https://euiha41fnsb2lyeld3vkc37i-wpengine.netdna-ssl.com/wp-content/uploads/2018/08/KPFo85_eBook-39_080818.pdf. 294
- This Year's Tally: 22 U.N. Resolutions on Israel, 4 on Rest of World Combined, UN Watch (Dec. 27, 2012), <https://www.unwatch.org/this-years-tally-21-u-n-resolutions-on-israel-4-on-rest-of-world-combined/>. 295
- at the UN: 21 Resolutions Against Israel, 4 on Rest of the World, UN Watch (Nov. 25, 2013), <https://www.unwatch.org/this-years-22-unga-resolutions-against-israel-4-on-rest-of-world/>. 296
- 2014–2015 UNGA Session: 20 Resolutions Against Israel, 3 on Rest of the World, UN Watch (Jan. 22, 2015), <https://www.unwatch.org/2014-2015-unga-session-20-resolutions-israel-3-rest-world/>. 297
- UN Adopts 20 Resolutions Against Israel, 3 on Rest of the World, UN Watch (Nov. 25, 2015), <https://www.unwatch.org/un-to-adopt-20-resolutions-against-israel-3-on-rest-of-the-world/>. 298
- UNGA Adopts 20 Resolutions Against Israel, 6 on Rest of World Combined, UN Watch (Dec. 21, 2016), <https://www.unwatch.org/unga-adopts-20-resolutions-israel-4-rest-world-combined/>. 299
- 2017 U.N. General Assembly Resolutions Singling Out Israel – Texts, Votes, Analysis, UN Watch (Nov. 10, 2017), <https://www.unwatch.org/2017-unga-resolutions-singling-israel/>. 300
- <https://peacekeeping.un.org/en/mission/undof> 301
- .UNMIK Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/unmik> 302
- MINUJUSTH Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/minujsth>. 303
- MINURSO Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/minurso>. 304
- MINUSCA Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/minusca>. 305
- MINUSMA Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/minusma>. 306
- MONUSCO Fact Sheet, UN Peacekeeping, <https://peacekeeping.un.org/en/mission/monusco>. 307

UNAMID Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unamid .	308
UNFICYP Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unficy .	309
UNIFIL Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unifil .	310
UNISFA Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unisfa .	311
UNMISS Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unmiss .	312
UNMOGIP Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unmogip .	313
UNTSO Fact Sheet, UN Peacekeeping, https://peacekeeping.un.org/en/mission/untso .	314

חברות נוספות בסדרה



סיוון תשע"ח - יוני 2018
נייר מדיניות מס' 34



אייר תשע"ז - מאי 2017
נייר מדיניות מס' 33



ניסן תשע"ז - אפריל 2017
נייר מדיניות מס' 32



אייר תשע"ח - מאי 2018
נייר מדיניות מס' 37



חשון תשע"ח - אוקטובר 2017
נייר מדיניות מס' 36



סיוון תשע"ז - יוני 2017
נייר מדיניות מס' 35



חשון תשע"ט - אוקטובר 2018
נייר מדיניות מס' 45



אב תשע"ח - אוגוסט 2018
נייר מדיניות מס' 42



סיון תשע"ח - יוני 2018
נייר מדיניות מס' 38



סיון תשע"ט - יוני 2019
נייר מדיניות מס' 50



טבת תשע"ט - דצמבר 2018
נייר מדיניות מס' 48



טבת תשע"ט - דצמבר 2018
נייר מדיניות מס' 47



פורום קהלת

פורום קהלת לכלכלה מקדם מדיניות תומכת צמיחה, תחרות וחירות, באמצעות מחקר כלכלי וחברתי והבנת וקידום הצעות מדיניות. פעילות הפורום ופרסומיו מכוונים למקבלי ההחלטות ולקהל הרחב, ומטרתם לגבש תמונה מדויקת של המציאות הכלכלית והחברתית בישראל, לאתגר תפיסות מקובלות, ולקדם שגשוג כלכלי וחברתי.

ISBN 978-965-7674-64-2



9 789657 674642

פורום קהלת (ע"ר)

רח' עם ועולמו 8
ירושלים, 9546306

טל' 02-6312720
פקס' 077-318-2028

office@kohelet.org.il
www.kohelet.org.il